**СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту Закона Кыргызской Республики**

**«О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики**

**«Об охране труда»**

Настоящий проект Закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «Об охране труда» разработан в рамках деятельности Межведомственной группы при Министерстве труда, социального обеспечения и миграции во исполнение Указа Президента Кыргызской Республики от 08 февраля 2021 года № 26 «О проведении инвентаризации законодательства Кыргызской Республики».

Принимая во внимание, что Закон «Об охране труда» является предметным нормативным правовым актом в сфере охраны труда, представленным законопроектом предлагается дополнить его такими положениями, как *«тяжелые физические работы»* (перемещение тяжестей вручную свыше 10 кг, либо другие работы с расходом энергии более 300 ккал/час) *«опасные (особо опасные) условия труда»* (где характерный фактор - это внезапное, резкое ухудшение здоровья, травма работника либо смерть), *«несчастный случай на производстве»* и ряд других терминов.

Для приведения в соответствие Закона «Об охране труда» с Уголовно-исполнительным кодексом Кыргызской Республики и Законом Кыргызской Республики «О крестьянско-фермерском хозяйстве» расширено действие Закона на граждан, осужденных на отбывание наказания в виде общественных работ и исправительных работ; на членов крестьянского (фермерского) хозяйства.

Пожалуй, наиболее ярким проявлением изменений в Закон Кыргызской Республики «Об охране труда» можно назвать изменение подхода к ограничению труда женщин на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда. Так, в статье 8 Закона, слова «труда женщин» предлагается заменить на слова: *«беременных женщин, женщин осуществляющих грудное вскармливание»,* тем самым снимая многолетний запрет для женщин на свободную реализацию права на свободу труда.

Общеизвестно, что ограничения для женщин объяснялись тем, что многие профессии опасны для женской репродуктивной функции, так как связаны с высокими температурными режимами и подъемом тяжестей. Однако фактически, подобные работы тяжело сказываются и на мужской репродуктивной функции, но мужчинам трудиться на должностях плавильщика, литейщика и т.д. не воспрещается.

Учитывая давность принятия списка запрещенных профессий для женщин (24 марта 2000 года), а также технологический прогресс и определенную автоматизацию рабочих процессов, которые улучшили условия труда, есть профессии которые объективно перестали быть вредными для здоровья (водитель междугороднего автобуса, машинист бульдозера и др.). А запрет для женщин, независимо от возраста, наличия детей, все равно существует.

Для реализации предлагаемых изменений, также предложены соответствующие изменения в статьи 218 и 303 Трудового кодекса Кыргызской Республики, по замене слов «труда женщин» на слова: «беременных женщин, женщин осуществляющих грудное вскармливание».

В целях усиления законных интересов лиц, выполняющих работу у себя дома или в другом помещении (надомники), представленным проектом предлагается Закон Кыргызской Республики «Об охране труда» дополнить статьей 11-1. *«Обязанности работодателя по охране труда надомников»,* поскольку действующие нормы трудового законодательства содержат только общие положения, о том, что надомная работа должна выполняться в условиях, соответствующих требованиям охраны труда. Однако регламентирующие нормы и гарантии для этой категории работников отсутствуют.

В целях обеспечения единства практики по выявлению и оценке опасных факторов для здоровья, возникающих на рабочем месте, предлагается введение нормы «оценка профессиональных рисков», взамен упоминаний по тексту Закона слов «аттестация рабочих мест», поскольку слово «аттестация» предполагает, подтверждение квалификации, уровня знаний и умений у физических лиц, а не у предметов и условий – таких как рабочие места.

К тому же, Конвенция Международной организации труда № 161 «О службах гигиены труда» содержит термин «оценка риска от воздействия опасных для здоровья», а не термин «аттестация». В контексте предлагаемой нормы, оценка профессиональных рисков осуществляется самим работодателем в лице специально созданной комиссии, а не уполномоченным государственным органом, что способствует снижению коррупционных рисков в осуществлении государственных функций по защите охраны труда.

Единство практики должно подразумевать разработку действенных механизмов проведения оценки профессиональных рисков, должны применяться новые подходы и международный опыт. Поэтому предлагаемая норма (статья 18-1) уточняет, что такая оценка проводится самим работодателем, а сроки и порядок ее проведения будут предусмотрены в подзаконных нормативных правовых актах.

К числу прав должностных лиц уполномоченного государственного органа по надзору и контролю в сфере охраны труда, относится право получения информации, необходимой для выполнения надзорных и контрольных функций, при этом представители ассоциаций работодателей высказали предложение по дополнению этой нормы.

В частности, для защиты другой охраняемой информации (банковская тайна, коммерческая тайна, конфиденциальная информация и т.д.), предлагается дополнить отсылочной нормой, что доступ обеспечивается ко всей информации, кроме информации с ограниченным доступом в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Проектом Закона предлагается внести ряд редакционных поправок по всему тексту Закона Кыргызской Республики «Об охране труда» в части замены слов «Правительства» на «Кабинет Министров» и добавить нумерацию абзацев в статьях Закона.

Принятие обозначенного проекта социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий за собой не повлечет.

По результатам проведенного анализа действующих норм национального и международного законодательства установлено, что нормы представленного законопроекта не противоречат действующим нормативным правовым актам.

Принятие данного законопроекта дополнительных финансовых затрат из государственного бюджета не потребует.

|  |  |
| --- | --- |
| **Министр** | **К.Б.Базарбаев.** |