Проект

**Программа**

**государственного социального заказа на 2022 – 2026 годы**

**2022 год**

**Оглавление**

**Введение …………………………………………………………………………3**

**1. Текущая ситуации о детях и семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации ………………………………………………………………………….5**

1.1. Жестокое обращение и насилие в отношении детей………………………6

1.2. Дети - сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей…………… 7

1.3. Детский труд …………………………………………………………………8

1.4. Дети, находящиеся в конфликте с законом ………………………………10

**2. Текущая ситуация о лицах с инвалидностью и пожилых**

**гражданах ……………………………………………………………………....12**

2.1. Лица с инвалидностью, в том числе дети …………………...……………12

2.2. Пожилые граждане …………. …………………………………...………...15

**3. Текущая ситуация по предотвращению семейного насилия………… 16**

**4. Текущая ситуация в сфере безопасной миграции и борьбы с**

**Торговлей людьми…………………………………………………………… 20**

4.1.Безопасная миграция ………………………………………………………20

4.2. Борьба с торговлей людьми………………………………………………..21

5. Финансирование Программы………………………………………………...23

6. Мониторинг и оценка реализации общественно полезных проектов …….23

7. Риски при реализации Программы ………………………………………….24

8. Ожидаемые результаты ……………………………………………………...24

1. **Введение**

Кыргызская Республика обеспечивает поддержку социально незащищенных категорий граждан, охрану труда и здоровья и развивает систему социальных служб согласно Конституции Кыргызской Республики (ст.19).

В целях поддержки социально незащищенных категорий граждан и развития социальных служб по предоставлению социальных услуг в Кыргызской Республике приняты ряд законодательных актов и государственных программ.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе» разработана Программа государственного социального заказа на 2022 - 2026 года (далее -Программа).

Согласно Национальной стратегии развития Кыргызской Республики до 2040 года, а также по достижению Целей устойчивого развития к 2030 году Кыргызская Республика придерживается глобального обязательства «не оставить никого позади», с особым акцентом и приоритетным вниманием к наиболее уязвимым группам населения.

Указом Президента Кыргызской Республики от 12 октября 2021 года УП № 435 утверждена Национальная программа развития Кыргызской Республики до 2026 года[[1]](#footnote-1). Решением Кабинета Министров Кыргызской Республики утвержден План мероприятий по реализации Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года (далее – План мероприятий). В рамках реализации Национальной программы необходимо принимать меры по развитию социальных услуг и социальной поддержки населения, снижения социального неравенства.

Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики «О вопросах Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики» от 15 ноября 2021 года № 252, Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики (далее - Министерство) осуществляет функции по разработке и реализации государственной политики в сфере:

− труда, включая вопросы охраны труда и содействия занятости населения;

− социальной защиты населения, в том числе поддержки социально незащищенных категорий граждан, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, лиц с ограниченными возможностями здоровья (далее – ЛОВЗ) и пожилых граждан;

− социального обеспечения и гендерного равенства;

− охраны и защиты от семейного насилия;

− миграции, включая вопросы иммигрантов, этнических кыргызов и беженцев, а также жертв торговли людьми, в рамках законодательства Кыргызской Республики в сфере предупреждения и борьбы с торговлей людьми.

Законом Кыргызской Республики «Об основах социального обслуживания населения в Кыргызской Республике» установлено, что социальное обслуживание населения осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами, устанавливающими требования к объему и качеству социальных услуг, порядку и условиям их оказания. При этом государство гарантирует каждому гражданину Кыргызской Республики право на социальное обслуживание в государственной системе социальных служб по основным видам социальных услуг.

Система социальной защиты включает в себя комплекс мероприятий по выявлению, изучению, профилактике социальных проблем и предоставлению различного рода социальных услуг лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации.

*Справочно: трудная жизненная ситуация - ситуация, объективно нарушающая жизнедеятельность гражданина (инвалидность, неспособность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом или болезнью, сиротство, безнадзорность, малообеспеченность, безработица, отсутствие определенного места жительства, конфликты и жестокое обращение в семье, одиночество и т.п.), а также его морально-психологическое состояние, связанное с неспособностью самостоятельно преодолеть эту ситуацию.*

**Цель и задачи программы.**

Целью Программы является развитие системы социальных услуг для лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации в рамках государственного социального заказа.

Задачами Программы является:

1. Повышение эффективности социального сопровождения детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации с целью предотвращения разлучения ребенка с семьей;
2. Формирование системы социальной реабилитации и реинтеграции детей, подвергшихся жестокому обращению и насилию; детей, находящихся в конфликте с законом; детей, подвергшихся эксплуатации, выпускников учреждений для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

3. Развитие реабилитационных и абилитационных услуг для лиц с инвалидностью, а также услуг раннего вмешательство для детей с инвалидностью;

4. Формирование условий для повышения уровня активной жизни пожилых граждан, в том числе лиц с инвалидностью включая содействие в профессиональном развитии и занятости;

5. Повышение эффективности и доступности социальных услуг для жертв семейного насилия и жертв торговли людьми;

6. Повышение осведомленности потенциальных мигрантов по безопасной миграции и рисках стать жертвой торговли людьми.

7. Создание специальных учреждений для жертв торговли людьми.

8. Развитие сектора некоммерческих организаций в сфере оказания социальных услуг для лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации.

1. **Текущая ситуация**

**о детях и семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации**

Конституция Кыргызской Республики провозглашает, что семья - основа общества. Семья, отцовство, материнство и детство находятся под охраной общества и государства. Дети - важнейшая ценность Кыргызской Республики. Государство создает условия, способствующие разностороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, их гражданско-патриотическому воспитанию.

В Кыргызской Республике семейная политика является одним из приоритетных направлений, основанной на принципах признания ценности семьи, ее всемерной поддержки и сохранения достигнутых социальных гарантий.

В целях поддержки семьи и защиты детей постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 августа 2017 года № 479 утверждена Программа Правительства Кыргызской Республики по поддержке семьи и защите детей на 2018-2028 годы. В рамках данной Программы необходимо принимать меры по поддержке семьи и защиты детей, а также в развитии социальных услуг.

В настоящее время на учете территориального подразделения Министерства состоит 110 тыс. малообеспеченных семей, в них 349 тыс. детей, которые получают ежемесячное социальное пособие в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственных пособиях в Кыргызской Республике». При этом отмечаем, что в 2021 году число получателей пособия «уй-булого комок» малообеспеченным семьям, имеющим детей до 16 лет, выросло на 32 тысяч детей.

По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики по стране уровень бедности в 2020 году составил 25,3 % - за год показатель вырос на 5,2 %, а детская бедность (бедность ЛОВЗ и пожилых) составила 31,8% (833,9 тыс. детей). Из общей численности бедных более 58 % проживали в Джалал-Абадской, Ошской и Чуйской областях.

За период 2020 и 2021 годы территориальными подразделениями выявлено 9367 детей находящиеся в трудной жизненной ситуации (*2040 детей, находящихся в конфликте с законом; 704 детей, подвергшихся жестокому обращению и насилию; 2561 детей с ограниченными возможностями здоровья; 373 работающие дети; в отношении 1223 детей, родители уклоняются от воспитания и содержания; 150 104 – дети родителей трудовых мигрантов) и* 2335 семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

**1.1. Жестокое обращение и насилие в отношении детей**

Жестокое обращение над детьми охватывает все типы физического и/или эмоционального жестокого обращения, сексуального насилия, пренебрежения, невнимания и эксплуатации в коммерческих или иных целях, что приводит к нанесению реального или потенциального вреда здоровью и развитию ребенка.

В этой связи, Министерством принимаются меры по искоренению жестокого обращения и насилия в отношении детей (ЦУР.16). В частности, в рамках государственного социального заказа поддерживаются существующие центры по поддержке семьи и защиты детей, а также создаются центры, оказывающие комплексные социальные услуги детям и их семьям. В центрах проводится работа по поддержке родителей и прививаются позитивные навыки воспитания детей. Однако несмотря на проводимую работу не исключаются преступления в отношении детей.

Так, по данным Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики в 2021 году (далее - ГП КР) больше всего преступлений совершенных в отношении несовершеннолетних зарегистрировано в г. Бишкек – 1330, в Чуйской области – 382, в Ошской области – 232 и г. Ош – 197.

Согласно информации территориальных подразделений Министерства в 2021 году выявлено 417 детей, подвергшихся жестокому обращению и насилию (*физическому насилию -222, 118 – сексуальному, 77 - психологическому насилию*).

В 2021 году в Государственное учреждение «Центр телефона доверия для детей - 111» (далее -Телефон доверия 111) поступило 2584 обращений, из них 795 обращений от детей (*182 - мальчики, 613 – девочки*). Из обратившихся:

- 287 детей имеют психологические расстройства, такие как: обида, стресс, страх, агрессия, одиночество, депрессия, стыд, переживания, чувство вины, тревога, недоверие, ссоры с родителями;

- 307 абонентов имеют проблемы во взаимоотношениях с детьми;

- 269 абонентов сообщили о жестоком обращении и насилии в отношении детей;

- 126 абонентов обратились по вопросу семейного насилия.

Жестокое обращение приводит к стрессу, который связан с нарушением раннего развития мозга. Экстремальный стресс может нарушать развитие нервной и иммунной систем. Вследствие этого, в зрелом возрасте людям, подвергавшимся жестокому обращению в детстве, угрожает повышенный риск возникновения проблем в поведении, физического и психического здоровья.

Кроме того, по данным ГП КР за последние три года более 400 детей совершили суицид или попытку суицида (2019 году - 130; 2020 - 155; за 8 месяцев 2021 года - 124).

*Профилактика*

Для профилактики жестокого обращения с детьми необходимо внедрять эффективные программы по обучению и формированию жизненных навыков:

1) поддержка родителей и привитие позитивных родительских навыков, включающее обучение родителей, расширения знаний о развитии ребенка и стимулирования стратегий позитивного обращения с детьми;

2) по предотвращению сексуального насилия над детьми, которые направлены на обучение детей в следующих областях:

* право собственности на свое тело;
* разница между хорошими и плохими прикосновениями;
* как распознавать угрожающие ситуации;
* как сказать «нет»;
* как рассказать о неправильном обращении заслуживающему доверие взрослому человеку;
* по безопасности.

*Потребности в социальных услугах*

На основании анализа территориальных подразделений по оказанию помощи детям, подвергшимся жестокому обращению и насилию, необходимы следующие услуги:

* индивидуальное психологическое консультирование и терапия для жертв сексуального насилия;
* психосоциальная помощь семье в кризисной ситуации;
* реабилитационные услуги детям в области социальной реинтеграции;

**1.2. Дети - сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей**

Согласно Конституции Кыргызской Республики государство заботится, воспитывает и обучает детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до 18 лет. Им оказывается социальное обеспечение (ст.27).

Территориальными подразделениями Министерства за период 2020 - 2021 годы выявлено 1833 детей, оставшихся без попечения родителей (44*-отказные, 92- брошенные согласно акта органа внутренних дел, 303 – родители, которые лишены родильских прав, 149 – родители которые отбывают наказание в виде лишения свободы, 49 - детей родители которых признаны безвестно отсутствующими, 1158 детей у которых единственный либо оба родителя умерли).*

Согласно ст.37 Кодекса Кыргызской Республики о детях направление в интернатные учреждения вне зависимости от формы собственности детей-сирот, детей, у которых отсутствуют родители в связи с лишением или ограничением их родительских прав, признанием родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), отбыванием ими наказания в виде лишения свободы, производится по решению суда, основанного на заключении уполномоченного органа по защите детей, и применяется как крайняя мера в случае исчерпания возможности по размещению ребенка в семье.

В этой связи проводится работа по устройству детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в замещающие семьи (опекунские и приемные семьи, усыновители). При этом, практическая работа показывает, что многие замещающие семьи при устройстве ребенка в семью испытывают трудности, особенно психологические, так как отмечается нехватка психологических услуг.

Также в учреждениях для детей -сирот и детей, оставшихся без попечения родителей пребывают более 3000 детей, где выпускаются из учреждения в возрасте 15-16 лет не подготовленные к взрослой жизни. При этом, выпускники учреждений нуждаются в социальном сопровождении во взрослой жизни с целью предотвращения социальной исключенности. Ситуационный анализ показывает, что многие выпускники учреждения испытывают трудности в части получения государственных и муниципальных услуг.

В целях предотвращения разлучения детей с семьей и социализации детей -сирот и детей, оставшихся без попечения родителей необходимо проводить:

- индивидуальную профилактическую работу в отношении семьи и несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении и трудной жизненной ситуации;

- подготовку граждан, выразивших желание принять детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на семейные формы устройства (совершеннолетние дееспособные граждане, желающие принять ребёнка (детей) на воспитание);

- оказание консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи лицам, усыновившим (удочерившим) или принявшим под опеку (попечительство) ребенка, а также приемным семьям;

- оказание консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи выпускникам учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

* 1. **Детский труд**

Детский труд - любая работа, которая по своим условиям или обстоятельствам ее выполнения наносит вред здоровью, физическому, умственному или нравственному развитию ребенка, или препятствует получению образования.

Понятие «детский труд» включает в себя как оплачиваемую, так и неоплачиваемую работу и деятельность, которая в психическом, физическом, социальном или моральном отношении сопряжена с опасностью или причинением вреда.

Под детским трудом понимается такая работа, выполнение которой вредно и опасно для ребенка и запрещено международным и национальным законодательствами.

Конституция Кыргызской Республики провозглашает о запрете эксплуатации детского труда (ч.2 ст.28). В этой связи, Кыргызской Республикой ратифицирована Конвенция МОТ №182   о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда. Приняты национальные законодательные акты, запрещающие использование детского труда: Трудовой кодекс Кыргызской Республики, Кодекс Кыргызской Республики о детях. Внедрены механизмы по выявлению работающих детей и оказанию помощи им и их семьям.

Несмотря на определенные положительные результаты по предотвращению детского труда, все еще существуют проблемы детского труда.

Так, согласно исследования Национального статистического комитета Кыргызской Республики в рамках глобальной программы КОМП (кластерное обследование по многим показателям) в 2018 году было выявлено, что 27% детей в возрасте от 5-17 лет трудятся по разным причинам (*мальчики – 33,6% и девочки 16%).* В Нарынской области число работающих детей занимало 40% от общего количество детей. Дети, проживающие в сельской местности, участвовали в  
экономической деятельности чаще (34%), чем дети городской местности (12%).

По регионам самый высокий показатель детского труда отмечался в Нарынской области (40,5%), а самые низкие показатели в г. Бишкек (7,3%) и в г. Ош (6,1%).

По информации территориальных подразделений Министерства по итогам 2021 года по республике выявлено 171 работающих детей, из них 1 ребенок, вовлеченный в наихудшие формы детского труда.

Отмечается, что работающие подростки не осведомлены о своих трудовых правах, о легальном трудоустройстве, а также о рисках эксплуатации.

В этой связи, необходимо активизировать информационную работу среди работающих детей, оказывать содействие в трудоустройстве в соответствии с Трудовым кодексом Кыргызской Республики, осуществлять социальное сопровождение работающих детей с целью получения образования, медицинской и психологической помощи.

**1.4. Дети, находящиеся в конфликте с законом**

По данным Министерство внутренних дел Кыргызской Республики в 2021 году несовершеннолетними было совершено более 150 преступлений, из них примерно половина - кражи. При этом, 30 % преступлений совершают дети трудовых мигрантов.

На профилактическом учете в инспекции по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Кыргызской Республики в 2019 году состояли – 3464 детей, в 2020 году - 2313. При этом, отмечаем, что около 20 % несовершеннолетних, состоящих на учете в системе МВД – это дети из благополучных семей, остальные 80 % – из неблагополучных.

На профилактический учет поставлены следующие категории детей:

- дети с девиантным поведением;

- дети, злоупотребляющие спиртные напитки;

- дети, злоупотребляющие наркотические средства (токсикоманы);

- дети улиц (безнадзорные и беспризорные);

- дети, уклоняющиеся от обучения.

Отмечается, что законодательно используется обобщенное понятие «дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации» либо «дети, находящиеся в конфликте с законом».

На основании приказа Министерства труда, социального развития и миграции КР от 21 января 2022 года №11, территориальными подразделениями Министерства проведен опрос 574 детей, состоящих на профилактическом учете в инспекции по делам несовершеннолетних органов внутренних дел с целью выявления потребности в социальных услугах (*г. Бишкек – 54 детей, Чуйской области – 71, Иссык-Кульской области - 71, Нарынской области – 40, Ошской области - 94, Джалал -Абадской области - 185, Баткенской области - 15, Таласской области 11*) .

В результате опроса детей выявлены потребности в следующих услугах:

- социально – психологических;

- социально – юридических;

- построение детско – родительских отношений;

- психологических тренингах по самопознанию;

- материальной помощи.

При этом отмечается, что в решении проблем детей, находящихся в конфликте с законом необходим комплексный подход:

- реабилитация;

- адаптация;

- психологическая поддержка и консультации психолога, социального работника для ребенка и семьи;

- коррекционные услуги, проведение профилактических бесед с детьми и родителями;

- профориентационная работа.

1. **Текущая ситуация**

**о лицах с инвалидностью и пожилых гражданах**

Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации лиц с инвалидностью, в том числе детей, является важным условием для достижения максимальной независимости лиц с инвалидностью. Способность лиц с инвалидностью быть независимыми экономическими субъектами, участвовать в культурной и социальной жизни общества отражает уровень реализации их прав как граждан социального государства, создает предпосылки для реализации их потенциала и способствует социальному и экономическому развитию государства.

**2.1. Лица с инвалидностью, в том числе дети.**

Конституция Кыргызской Республики провозглашает, что государство обеспечивает функционирование системы социальной защиты лиц с ограниченными возможностями здоровья, основанной на полном и равном осуществлении ими прав и свобод человека и гражданина, их социальную интеграцию без какой-либо дискриминации, создание доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья и улучшения качества их жизни.

Закон Кыргызской Республики «О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья» определяет государственную политику в отношении лиц с инвалидностью по обеспечению им равных со всеми другими гражданами возможностей в реализации прав и свобод, устранению ограничений в их жизнедеятельности, созданию благоприятных условий, позволяющих лицам с ограниченными возможностями здоровья вести полноценный образ жизни.

С учетом положений Конвенции ООН о правах инвалидов решение вопросов формирования доступной среды и системы комплексной реабилитации и абилитации лиц с инвалидностью, в том числе детей, определяется как приоритетное направление государственной политики. Реабилитация и абилитация должны начинаться как можно раньше и основываться на многопрофильной оценке нужд и реабилитационного потенциала лиц инвалидностью, способствовать вовлечению его в сообщество.

Реабилитация лиц с инвалидностью остается одной из самых сложных составляющих «возвращения» его в жизнь, требующих от общества не только ее понимания, но и участия в этом процессе многих специализированных учреждений и структур. В соответствии со ст.48 Закона КР «О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья» Государство гарантирует лицам с ограниченными возможностями здоровья проведение реабилитационных мероприятий и создание необходимых условий для интеграции лиц с ограниченными возможностями здоровья в общество.

В Кыргызстане по состоянию на 1 января 2022 года численность лиц с инвалидностью составила 200 тыс. человек, из которых 122,7 тыс. являются получателями пенсий по инвалидности через Социальный фонд Кыргызской Республики, получателями ежемесячного социального пособия (ЕСП) по инвалидности являются 78 тыс. человек, из них более 34 тыс. являются детьми с ОВЗ.

Наибольшее число лиц с ограниченными возможностями здоровья (ЛОВЗ), получающих пенсии и пособия по инвалидности, приходится на Джалал-Абадскую (более 42 тысяч), Ошскую (более 37 тысяч) и Чуйскую (около 32 тысяч) области, а наименьшая - на г. Ош (около 7 тысяч), Таласскую (более 9 тысяч) и Нарынскую область (более 12 тысяч).

Увеличение численности лиц с инвалидностью связано прежде всего, с демографическим ростом населения. В Кыргызской Республике наблюдается постепенное увеличение населения – с 4,4 млн. чел в 1990 году до 6,6 млн. - в 2020 году. Общая детская инвалидность в стране возросла с 22,4 тыс. детей – в 2010 году до 34 тыс. детей – в 2022 году соответственно.

Наибольший рост инвалидности наблюдается по следующим видам:

- врожденные аномалии развития (32,8 %);

­- болезни нервной системы (20,3 %);

- психические расстройства (15,3 %).

В структуре инвалидности по видам заболеваний в категории взрослого населения, занимающее ранговое место по республике являются болезни сердечно-сосудистой системы: в 2020 году составили – 22,8 %, в 2019 году – 22,4 % от числа первично признанных лиц с инвалидностью.

На 2-м месте – злокачественные новообразования, удельный вес составлял – 12,8 % (в 2019 – 12,2 %).

На 3-м месте – травмы всех локализаций, удельный вес их составлял в 2020 году - 10,6 % (в 2019 - 11,4 %).

В структуре по полу традиционно преобладают мужчины, в предыдущие годы процентное соотношение в пределах 57,2 % сохраняется. В зоне обслуживания МСЭК наблюдается преобладание сельского населения над городским и соответственно количество сельских женщин c ОВЗ также больше. Сельские женщины в основном многодетные, часто заняты тяжелым физическим трудом и обращаются к врачам в запущенных стадиях, нет возможности обследования в городе или в областных центрах из-за низкого материального положения, отдаленности от инфраструктур и отсутствия базовых социальных услуг.

Статья 26 Конвенции о правах инвалидов касается права на абилитацию и реабилитацию. В ней подчеркивается междисциплинарный характер (ре)абилитации, которая должна быть направлена на достижение максимальной независимости и включение человека во все сферы жизни. Как и в случае с правом на медицинскую реабилитацию для всех лиц с инвалидностью, она должна обеспечиваться на местном уровне. Признавая нехватку специалистов по реабилитации как основное препятствие для доступа к индивидуальной высококачественной (ре) абилитации, статья 26 (2) призывает к созданию реабилитационных служб.

Дети и лица с инвалидностью испытывают трудности не только от ограничений, вызванных взаимодействием с не инклюзивной средой, но также от недостаточности базовых услуг.

Основным направлением дальнейшего совершенствования социальной политики в целях обеспечения самостоятельного образа жизни лиц с инвалидностью в местном сообществе является развитие инновационных форм социального обслуживания лиц с инвалидностью (развитие услуг центров дневного пребывания, предоставление реабилитационных услуг и др.) и развитие конкурентной среды в сфере предоставления им социальных услуг.

*Раннее вмешательство*

В целях предупреждения инвалидности среди детей, Министерство прикладывает усилия для внедрения программы раннего вмешательства, которое активно используется в международной практике более 30 лет и их эффективность проверена многочисленными исследованиями.

*Для справки: ребенок может отставать в развитии по двум причинам — социальным и биологическим.*

*Первая группа — это дети из неблагополучных семей, где о них плохо заботятся и не уделяют должного внимания. Без оказания своевременной помощи, эти дети, взрослея нуждаются в программах коррекции, для нормализации их развития.*

*Вторая группа — это дети с врожденными нарушениями и инвалидностью, которые не могут развиваться без посторонней помощи. Отсутствие поддержки приводит к прогрессирующему отставанию, что в будущем приведет к финансовым затратам на их содержание. Кроме того, исключенными из экономической жизни становятся и родители таких детей, которые не могут выйти на работу, так как должны постоянно быть рядом с ребенком.*

В целях оказания государственной поддержки родителям, законным представителям и близким родственникам, осуществляющим уход за ребенком с ограниченными возможностями здоровья, а также улучшения качества предоставляемой услуги по уходу за детьми с инвалидностью постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 ноября 2018 года № 556 с 1 января 2019 года в республике введена услуга персонального ассистента для детей с ограниченными возможностями здоровья, нуждающегося в постоянном постороннем уходе и надзоре.

На сегодняшний день 8148 персональных ассистентов предоставляют услуги 8281 детям с инвалидностью, нуждающихся в постоянном постороннем уходе.

В последние годы доступ к социальным услугам улучшился отчасти благодаря закупкам услуг у негосударственных субъектов (социальный заказ).

Также в настоящее время по республике функционирует более 50 реабилитационных центров, предоставляющие реабилитационные услуги для ЛОВЗ, в том числе для детей с ОВЗ, в том числе в рамках государственного социального заказа.

В рамках государственного социального заказа в 2019 году 1315 лиц с инвалидностью, в том числе дети с ОВЗ получили реабилитационные и абилитационные услуги, в том числе услуги раннего вмешательства. В 2020 году, в условиях пандемии - 683 ЛОВЗ, в том числе дети с ОВЗ.

***Выявление потребности в социальных услугах ЛОВЗ***

В целях выявление потребности лиц с инвалидностью, в том числе детей с ОВЗ в социальных услугах территориальными подразделениями Министерства проведен опрос граждан Кыргызской Республики.

Так, в опросе участвовали 18 878 человек *(по Джалал - Абадской области – 3 278, по Ошской области – 2 627, по Баткенской области – 1 311, по Чуйской области – 3 663, Иссык-Кульской области – 2 201, по Нарынской области – 1 142, по Таласской области – 2 125, г. Бишкек- 2 531)*.

В ходе опроса участников выявлено, что ЛОВЗ, в том числе детей с ОВЗ нуждаются в следующих услугах:

* реабилитационные и абилитацинные услуги;
* услуги раннего вмешательства;
* развитие навыков у родителей по уходу за детьми с ограниченными возможностями здоровья;
* развитие социального предпринимательства;
* профессиональной ориентации и содействия в трудоустройстве.
  1. **Пожилые граждане**

Согласно статье 18 Закона Кыргызской Республики «О пожилых гражданах в Кыргызской Республике» пожилые граждане имеют право на оздоровление, реабилитацию, направленную на восстановление нарушенных функций организма. Указанным Законом определен возраст пожилых граждан: мужчин - 63 года, женщин - 58 лет.

По данным НСК Кыргызской Республики, на 1 января 2021 года, численность населения Кыргызстана составила 6 636,8 тыс. человек, в том числе 331,5 тыс. человек или 5,0 % от населения страны - пожилые граждане в возрасте 65 и более лет, из них: 60,5 % (200,4 тыс. человек) – женщины и 39,5 % (131,1 тыс. человек) - мужчины.

При этом численность женщин в возрастах старше 80-ти лет почти в два раза превышает численность мужчин. Особенно среди лиц, достигших возраста от 85-ти до 89-ти лет, численность женщин в 2,2 раза превышает численность мужчин, что обусловлено различиями в возрастной смертности мужского и женского населения. Продолжительность жизни женщин выше, чем у мужчин. Кроме того, пенсионный возраст женщин наступает на пять лет раньше.

Наибольшая доля женщин в возрасте старше 65 лет наблюдается в г. Бишкек – 73,3%, г. Ош – 70,8% и Иссык-Кульской области – 70,7 %, наименьшая – 67,4% - в Баткенской области.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об основах социального обслуживания населения в Кыргызской Республике» более 10 тыс. человек обслуживаются на дому, из них одинокие престарелые – 3 943 человек, ЛОВЗ - 2335 человек, супружеские пары – 171, ТЖС - 3691 человек.

Также в системе Министерства находится 16 домов-интернатов, из них 6 - общего типа для престарелых и взрослых лиц с ограниченными возможностями здоровья, 5 психоневрологических домов-интернатов для взрослых и 5 психоневрологических домов-интернатов для детей. В настоящее время в домах-интернатах проживают более 2 тыс. человек, из них 393 ребенка, имеющих инвалидность.

Согласно возрастной классификации ООН, если в общей численности населения доля лиц в возрасте 65 лет и старше ниже 4,0 %, то население такой страны считается молодым, если в интервале от 4,0 % до 7,0 % - население на пороге старости, если выше 7,0% - старое население.

По прогнозу ООН, в Кыргызстане данная тенденция проявится примерно к 2030 году, когда доля пожилых людей в возрасте 65 лет и старше приблизится к 7 процентам.

В целях повышение качества жизни пожилых граждан в Кыргызской Республике постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 августа 2019 года № 442 утвержден План мероприятий по повышению качества жизни пожилых граждан на 2019-2025 годы. Согласно данного Плана проводится работа по продвижению активного долголетия, обеспечения доступности пожилых граждан к государственным и муниципальным услугам путем развития рынка социальных услуг и расширения форм поддержки негосударственного сектора, развития реабилитационных центров на местном уровне, а также развитие волонтерских движений в республике с участием пожилых граждан.

***Выявление потребности в социальных услугах пожилых граждан***

В целях выявления потребности в социальных услугах пожилых граждан в Кыргызской Республике в 2022 году проведен анкетный опрос пожилых граждан. В опросе участвовали 12 797 человек *(по Джалал - Абадской области – 2 125, по Ошской области – 2 045, по Баткенской области – 1 112, по Чуйской области – 2 163, Иссык-Кульской области – 1 120, по Нарынской области – 1 105, по Таласской области – 1 012, г. Бишкек - 2 115)*.

На основании полученных результатов оценки выявлена потребность пожилых граждан в следующих услугах:

* вовлечение в социальное предпринимательство;
* вовлечение пожилых граждан к активной жизни - спорту, культуре;
* вовлечение пожилых граждан в систему наставничества;
* предоставление психологических и медицинских услуг;
* услуги центров для жертв семейного насилия;
* предусмотрение услуг на случай чрезвычайных ситуаций.

1. **Текущая ситуация по предотвращению семейного насилия**

В целях предупреждения и пресечения семейного насилия, обеспечения социально-правовой охраны и защиты лиц, пострадавших от семейного насилия принят Закон Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия».

Министерство уделяет особое внимание предупреждению и профилактике семейного и гендерного насилия. Однако в регионах присутствуют проблемы координации взаимодействия субъектов, осуществляющих охрану и защиту от семейного насилия по реагированию на правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений. В сложившейся ситуации каждый субъект профилактики семейного насилия самостоятельно решает проблемы жертвы, тем самым, оказывая неполный перечень базовых услуг, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.

По информации Министерства внутренних дел Кыргызской Республики[[2]](#footnote-2) за12 месяцев 2021 года зарегистрировано в электронный журнал учета информации (ЭЖУИ) органов внутренних дел 10 151 случаев семейного насилия.

Органами внутренних дел Кыргызской Республики за указанный период в отношении лиц, совершивших семейное насилие выдано 9038 (8577) временных охранных ордеров лицам пострадавшим от семейного насилия, из них: пострадавшим женщинам 8463 (7891), мужчинам - 311 (363), несовершеннолетним - 264 (323), из них: мальчикам - 140 (154), девочкам -124 (169).

В разрезе регионов из 9038 выданных временных охранных ордеров: (*г. Бишкек-3518, Чуй обл.-2337, г. Ош - 373, Ош обл.-573, Баткен обл.-286, Жалал-Абад обл.-649, Иссык-Куль обл.-704, Нарын обл.-317, Талас обл.-281*), наибольшее семейное насилие отмечается в г.Бишкек и по Чуйской области.

В соответствии со ст. 70 (*Семейное насилие*) Кодекса Кыргызской Республики о правонарушениях за декабрь месяц 2021 года Министерством внутренних дел Кыргызской Республики зарегистрировано в Едином реестре правонарушений (ЕРП) и составлено 167 протоколов (*г.Бишкек-102, Чуй обл.-22, Иссык-Кульская обл. -14, Нарын обл. -11, Ош обл.-1, Жалал-Абад обл.- 4, Талас обл.-9, Баткен обл.-4*).

На основании составленного протокола о правонарушении приняты судом следующие решения:

- арест – 56 (*г.Бишкек-40; Чуй обл.-9; Иссык-Кульская обл.-2; Нарынск.обл.-1; Жалал-Абад обл.-1; Талас.обл.-3*);

- привлечены к общественным работам – 99 (г*.Бишкек-62, Чуй обл.-8, Иссык-Кульская обл.-12, Нарынск.обл.-8, Жалал-Абад обл.-2, Талас.обл.-5, Баткен. обл.-2*);

- 11 протоколов о правонарушении на рассмотрении суда *(Чуй обл.-4, Нарынск.обл.-2, Ош.обл.- 1, Жалал-Абад обл.-1, Талас.обл.-1, Баткен. обл. -2);*

- за отсутствием события и состава правонарушения прекращен по ст.510 ч.4 Кодекса Кыргызской Республики о правонарушениях 1 материал (Чуй обл.-1).

Также в соответствии с Уголовным кодексом Кыргызской Республики возбуждено 342 уголовных дел по факту семейного насилия *(г. Бишкек -81, г. Ош -12, Чүй обл.-43, Иссык-Куль обл.-22, Нарын обл.-15, Ош обл.-42, Жалал-Абад обл.-23, Талас обл.-9, Баткен обл.-9).*

Распоряжением Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики от 24 апреля 2020 года №25 была создана межведомственная рабочая группа в целях картирования базовых услуг для женщин и девочек, подвергшихся насилию в 10 пилотных районах: Узгенский, Кара-Сууйский, Аламединский, Сокулукский, Кочкорский, Ат-Башинский районы, Октябрьский и Первомайский районы г. Бишкек и г.Ош.

Картирование осуществлялось через проведение кабинетного исследования, в рамках которого были изучены нормативно-правовые акты, стандарты, ведомственные приказы и инструкции, регулирующие вопросы предоставления услуг пострадавшим от семейного насилия, инвентаризацию поставщиков услуг, опрос женщин, воспользовавшихся их услугами, а также опрос женщин, проживающих в пилотных сообществах.

Также в целях выявление потребности граждан Кыргызской Республики в социальных услугах для пострадавших от семейного насилия со стороны территориальных подразделений Министерства проведен опрос 236 граждан (*121- мужчин, 228 - женщин).*

В результате анкетного опроса выявлены потребности граждан в следующих услугах:

- предоставление комплексных услуг кризисных центров *(социально – психологические, социально-правовые услуги, социально-экономические услуги)*;

- услуги коррекционных программ для насильников;

- информационные услуги.

Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин рассмотрев пятый периодический доклад Кыргызстана (CEDAW/C/KGZ/5)[[3]](#footnote-3) (29.11.2021) рекомендовал государству-участнику:

1) обеспечить женщинам и девочкам, которые стали жертвами торговли людьми, надлежащий доступ к соответствующим службам помощи и поддержки и программам реинтеграции, включая приюты и консультационные услуги, и предоставить адекватное финансирование и/или субсидии на оплату помещений и коммунальных расходов приютов, находящихся в CEDAW/C/KGZ/CO/5 21-17213 9/20 ведении неправительственных организаций, и оказываемых ими услуг по поддержке жертв;

2) проводить кампании по повышению осведомленности о рисках стать жертвой торговли людьми и обеспечить доступ к возможностям получения дохода, финансовой поддержки, юридической помощи, доступ к телефонам доверия и необходимой информации женщинам и девочкам-мигрантам перед их отъездом;

3) обеспечить систематический сбор и анализ данных о торговле людьми в разбивке по возрасту, полу и гражданству жертв, и формам такой торговли.

1. **Текущая ситуация**

**в сфере безопасной миграции и борьбы с торговлей людьми**

**4.1. Безопасная миграция**

В целях совершенствования управления и регулирования миграционных процессов, постановлением Правительства Кыргызской Республики от 4 мая 2021 года №191 утверждена Концепция миграционной политики Кыргызской Республики на 2021-2030 годы[[4]](#footnote-4), которая представляет собой долгосрочное видение в сфере регулирования миграционных процессов. Одним из приоритетных направлений и задачами миграционной политики является создание безопасной миграционной среды.

По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики в 2020 году миграционный отток по внешней миграции в республике составила 4861 человек (*Баткенская область -73, Джалал -Абадская область -500, Иссык-Кульская область – 246, Нарынская область – 28, Ошская область -1140, Таласская область – 120, Чуйская область – 1198, г. Бишкек -1248, г. Ош – 308*).

Также по информации Министерства иностранных дел Кыргызской Республики, по официальным и оценочным данным на начало 2021 года временно и постоянно пребывает более 800  тыс. граждан Кыргызской Республики за рубежом ( *в Российской Федерации ̶ 738 000, Республике Корея ̶ 5807, Турецкой Республике ̶ 28598, Республике Казахстан ̶ 29835, США – 20 000, в Канаде – 6000, ОАЭ ̶ 3051, ФРГ ̶ 9115, Италии ̶ 6000 и в других странах Европы ̶ более 10 000*).

Самым массовым и динамичным потоком во внешней миграции остается трудовая миграция. Сложность получения легального статуса и разрешения на работу в странах назначения, правовая неграмотность трудовых мигрантов выталкивают их на нелегальное трудоустройство. Мигранты, особенно находящиеся в нелегальном положении, прежде всего, женщины, молодежь и дети, больше других подвержены риску стать жертвами принудительного труда и торговли людьми.

Также при выезде в трудовую миграцию трудовые мигранты оставляют своих детей у родственников либо у знакомых. В целях защиты детей - трудовых мигрантов от жестокого обращения и насилия, со стороны территориальных подразделений Министерства проводится работа по выявлению и социальному сопровождению детей.

Так в 2021 году социальными работниками проведено 476 681 подворовых обследований, где выявлено 50 077 семей трудовых мигрантов, в них 79 805 детей, из них 59 991 детей находятся у родственников, а 601 находятся у лиц, не имеющие родственные отношения без оформления опеки (попечительство) в соотвтетсии с Кодексом Кыргызской Республики о детях.

При этом отмечается, что согласно статье 76 Кодекса родители могут подать в уполномоченный орган по защите детей совместное заявление о назначении их ребенку опекуна или попечителя на период, когда по уважительным причинам они не смогут исполнять свои родительские обязанности, с указанием конкретного лица. В акте суда о назначении опекуна или попечителя по заявлению родителей должен быть указан срок действия полномочий опекуна или попечителя.

Однако практика показывает, что родители при выезде в трудовую миграцию не уведомляют территориальные подразделения Министерства, осуществляющие функции уполномоченного органа по защите детей об оставлении своих детей на период трудовой миграции, тем самым дети остаются под «социальным риском».

В целях защиты детей – трудовых мигрантов очень важно проводить информационно -разъяснительную работу среди потенциальных мигрантов о важности назначения опекуна (попечителя) детям. Так как ряд резонансных случаев насилия в отношении детей показал, что дети мигрантов чаще других подвергаются насилию и жестокому обращению.

При Министерстве функционирует Центр по трудоустройству граждан за рубежом (ЦТГР), который предоставляет услуги гражданам, желающим выехать в трудовую миграцию, а также трудовым мигрантам, пребывающие на территории иностранного государства предоставляются консультационные услуги по горячей линии 1899 и через информационный веб-сайт [www.migrant.kg](http://www.migrant.kg) [[5]](#footnote-5) В 2021 году мигранты и потенциальные мигранты через горячую линию 1899 получили более 17 тыс. консультаций, в том числе юридических.

В целях безопасной миграции и предотвращения стать жертвой торговли людьми, а также оставления детей опекунам (попечителям) необходимо проводить информационную компанию по легальному трудоустройству за рубежом, а также оказывать квалифицированную юридическую помощь через горячую линию и *информационный веб-сайт* [*www.migrant.kg*](http://www.migrant.kg).

*Социальное сопровождение беженцев*

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О беженцах», Министерство с ноября 2021 года проводит работу по присвоению статуса беженца.

Численность беженцев на территории Кыргызской Республики по состоянию на 1 апреля 2022 года составляет 179 чел., в том числе, из Афганистана – 75 чел., других стран - 104 чел. Численность ходатайствующих о статусе беженца (лиц, ищущих убежище) составляет 847 чел., в том числе из Афганистана – 498 чел., 843 лица ищущие убежище и более 1500 кайрылманов (этнические кыргызы со статусом кайрылмана).

Как показывает статистика, основная доля беженцев и лиц, ищущих убежище приходится на Афганистан, и они в основном прибывают в Кыргызскую Республику с семьями (дети, супруг/супруга). У Министерства нет таких позиций сотрудников как переводчик с фарсийского, арабского или других языков, которые обладают беженцы или лица ищущие убежище.

В настоящее время имеется потребность беженцев и лиц, ищущих убежище в переводческих и юридических консультативных услугах.

4.2 **Борьба с торговлей людьми**

Кыргызской Республикой в 2005 году принят Закон Кыргызской Республики «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми»[[6]](#footnote-6), так как торговля людьми является серьёзным нарушением прав человека. Государственная политика в сфере предупреждения и борьбы с торговлей людьми основывается на социальной защите лиц, пострадавших от торговли людьми согласно статье 5 указанного закона.

В целях выявления, идентификации, перенаправления и реабилитация жертв торговли людьми постановлением Правительством КР от 19 октября 2019 года №493 утвержден Национальный механизм перенаправления жертв торговли людьми (НМП)[[7]](#footnote-7). Одним из механизмов является оказания помощи жертвам торговли людьми в социальной реабилитации в соответствии с Инструкцией по оказанию помощи жертвам торговли людьми в социальной реабилитации.

В рамках Национального механизма перенаправления жертв торговли людьми некоммерческими организациями в 2019 году выявлено и идентифицировано 82 жертв торговли людьми (*40 мужчин и 32 женщин*): 60 жертв принудительного труда, 12 жертв сексуальной эксплуатации. На основании потребности жертвы торговли людьми нуждались в социальной реабилитации. Однако жертвы торговли людьми не на должном уровне получили социальную реабилитацию из – за отсутствия шелтеров/центров в регионах, за исключением г. Бишкек и г.Ош.

*Потребности социальные услуги «приют» или «временное убежище»*

В соответствии со статьей 20 Закона КР «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми», а также в целях предоставления защиты и помощи жертвам торговли людьми необходимо создавать специальные учреждения:

- убежища для временного проживания жертв торговли людьми;

- центры поддержки и помощи жертвам торговли людьми.

Принимая во внимание, что шелтер/центр помощи - важная составная в системе перенаправления и оказания помощи жертвам торговли людьми на национальном и региональном уровне, где могут быть размещены: женщины-жертвы, взрослые жертвы с ребенком, мужчины- жертвы, жертвы-иностранцы (*в том числе желающие быть репатриированными или получить временное разрешение на проживание*).

Общие правила организации шелтеров/центров должны охватывать следующие положения:

- безопасные условия временного пребывания для всех клиентов шелтера;

- безопасные условия работы для сотрудников шелтера;

- наличие специально обученного персонала с внутренними правилами взаимодействия;

- комплексный подход в оказании помощи жертвам торговли людьми согласно оценке потребностей и индивидуальному плану реабилитации;

- оказание помощи жертвам торговли людьми посредством сотрудничества между значимыми партнерами (организациями);

- человекоцентричность действий в процессе стабилизации жертвы торговли людьми и максимального восстановления.

1. **Финансирование Программы**

Реализация Программы государственного социального заказа будет осуществляться за счет республиканского бюджета в рамках средств, предусмотренных Министерством на соответствующий год в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе».

**6. Мониторинг и оценка**

**реализации общественно полезных проектов**

Мониторинг и оценка основаны на сборе и анализе данных, позволяющих определить и наблюдать в динамике прогресс, достигнутый в процессе реализации общественно-полезных проектов.

Анализ достижения цели и задач проекта будет отслеживаться посредством отчетов некоммерческих организаций, информации территориальных подразделений Министерства и заинтересованных сторон.

Департамент социальной защиты Министерства координирует, контролирует реализацию проекта и в установленные сроки представляет руководству Министерства обобщенный отчет об итогах реализации общественно-полезных проектов.

Основные показатели:

- численность получателей социальных услуг;

- доля предоставляемых социальных услуг лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации;

- фактически полученный результат достижения цели и задач проекта.

**7. Риски при реализации Программы**

Риски, которые могут препятствовать реализации Программы:

- несогласованность действий основных исполнителей и участников Программы;

- недофинансирование общественно-полезных проектов;

- чрезвычайные ситуации, пандемия в республике.

В целях минимизации обозначенных рисков в процессе реализации Программы предусматривается усиление контроля за ходом выполнения Плана, мониторинг реализации общественно-полезного проекта, постоянный анализ.

**8. Ожидаемые результаты**

По итогам реализации Программы к 2026 году ожидается:

- укрепление института семьи, сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях;

- снижение численности детей, оставшихся без попечения родителей;

- снижение численности детей, подвергшихся жестокому обращению (насилию);

- снижение численности детей, находящихся в конфликте с законом;

- внедрение эффективных программ по социальному сопровождению семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- внедрение эффективных программ по реабилитации и реинтеграции детей, подвергшихся жестокому обращению и насилию; детей, находящихся в конфликте с законом; детей - сироти и детей, оставшихся без попечения родителей; детей, являющихся жертвами преступности;

- лица с инвалидностью и члены их семей имеют доступ к реабилитационным и абилитационным услугам;

- родители детей с ограниченными возможностями здоровья имеют знания об услугах раннего вмешательства и активно участвуют в достижении высокого уровня здоровья своих детей;

- пожилые граждане и лица с инвалидностью вовлечены в социальную предпринимательскую деятельность;

- беженцам и лицам, ищущим убежище предоставляются переводческие и юридические консультационные услуги;

- улучшение системы информирования населения по вопросам безопасной миграции и о рисках торговли людьми;

- создание шелтеров/центров по предоставлению социальных услуг «приют» или «временное убежище» жертвам торговли людьми;

- внедрение эффективных программа по оказанию помощи жертвам торговли людьми в социальной реабилитации.

1. <http://www.stat.kg/media/files/3d033353-7e05-42ec-a282-8722459f5c31.pdf> [↑](#footnote-ref-1)
2. <https://mvd.gov.kg/gender-policy> [↑](#footnote-ref-2)
3. <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N21/351/73/PDF/N2135173.pdf?OpenElement> [↑](#footnote-ref-3)
4. <https://migranty.org/wp-content/uploads/2021/06/06.04.21.ru_koncepcija-migracionnoj-politiki-kr-na-2021-2030-gg..pdf> [↑](#footnote-ref-4)
5. <https://migrant.kg/ru/> [↑](#footnote-ref-5)
6. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1650?cl=ru-ru> [↑](#footnote-ref-6)
7. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/157184?cl=ru-ru> [↑](#footnote-ref-7)