**УВЕДОМЛЕНИЕ**

**о разработке АРВ к проекту Закона в Кыргызской Республики «О погребении и похоронном деле»**

Настоящим Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики извещает о начале обсуждения правового регулирования и сборе предложений заинтересованных лиц.

**1. Описание проблем, на решение которых направлено предлагаемое регулирование**

В Кыргызской Республике общественные отношения в сфере погребения и похоронного дела в настоящее время законодательно не урегулированы**.** Данная сфера правоотношений базируется на правовых актах отдельных государственных органов (МТСОМ, Социальный фонд при Кабинете Министров КР).

В настоящее время сложная ситуация складывается в этой сфере: перегруженность кладбищ; острая нехватка земельных площадей; нарушение санитарно-экологического баланса вокруг существующих кладбищ и отсутствие в связи с этим санитарной безопасности страны; разрозненные цены на участки земли привели к тому, что процесс погребения приобрел отрицательные стороны в системе гражданского обслуживания населения.

Предлагаемый проект Закона направлен на урегулирование общественных отношений в сфере погребения и похоронного дела в Кыргызской Республике.

Процесс выделения земельных участков для погребения в настоящее время содержит коррупционные риски. Так, стоимость земельных участков для погребения в разных регионах страны разнятся в сотни, а то и в тысячи сомов. К примеру, в Чуйской области в различных населенных пунктах она может достигать от 10 000 сомов до 200 000 сомов и более. В целях защиты прав граждан законопроектом предусматривается выделение участка земли для погребения на безвозмездной основе.

Чаще всего для кладбищ выбираются неудобные для сельскохозяйственного использования участка земли в горной местности, на краю водоемов, оврагов, при этом забывается, что в таких местах продукты разложения в обязательном порядке попадают в подземные воды и через них - в источники водоснабжения городов, сел. В нынешних условиях практически каждое городское кладбище представляет собой экологическую угрозу, ухудшающую экологическую обстановку близлежащего населенного пункта.

Также законопроектом предлагается установить минимальный гарантированный пакет услуг по погребению, в который входит:

- оформление документов;

- предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;

- перевозка тела умершего на кладбище;

- погребение.

Предполагается, что данный пакет услуг будет предоставляться специализированной службой по вопросам похоронного дела как альтернатива ритуальному пособию, получаемому родственниками или лицом, взявшим на себя обязанность осуществить погребение в пределах, установленных Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

Проектом Закона определены условия организации места погребения и предусмотрен порядок отвода земельного участка для организации места погребения; его содержания и благоустройства; санитарные требования к размещению мест погребения и их эксплуатация.

В условиях острой проблемы расширения кладбищ, кремация может быть альтернативным способом захоронения, при этом несомненно учитывая вероисповедание, традиции и обычаи граждан нашей страны.

**2. Описание цели предлагаемого регулирования и способа решения проблем (основных норм регулирования):**

Основной целью государственного регулирования является следующие цели, достижение которых будет способствовать развитию сектора, это:

* правовые основы похоронного дела в Кыргызской Республики;

- гарантии осуществления погребения с учетом пожеланий родственников и в соответствии с волеизъявлением умершего, выраженным им при жизни;

- гарантированный перечень услуг по погребению и выплату пособия на погребение;

- санитарные и экологические требования к размещению, эксплуатации и содержанию мест погребения(кладбищ);

- организацию похоронного дела в Кыргызской Республике как самостоятельного вида деятельности.

**3. Оценка ожидаемых выгод и преимуществ предлагаемого регулирования**

Предлагаемый проект Закона позволит урегулировать общественные отношения в сфере погребения и похоронного дела в Кыргызской Республике и предусматривает гарантии осуществления погребения, в том числе предоставление гарантированного перечня услуг по погребению либо предоставление пособия на погребение; предоставление на безвозмездной основе участка земли для погребения; организацию места погребения с учетом санитарных и экологических требований к их содержанию и эксплуатации; организацию похоронного дела как самостоятельного вида деятельности.

**4. Оценка возможных неблагоприятных последствий**

Неблагоприятных последствий от регулирования не предвидятся.

**5. Характеристика и оценка численности субъектов предпринимательства - адресатов предлагаемого регулирования**

По официальным данным около 20 хозяйствующих субъектов на территории республики осуществляют свою деятельность в сфере предоставления ритуальных услуг, в основном на территории города Бишкек и Чуйской области.

**6. Приблизительная оценка дополнительных расходов и выгод потенциальных адресатов предлагаемого регулирования, связанных с его введением**

Согласно части 4 статьи 9 проекта Закона, стоимость услуг, предоствляемых согласно гарантированному перечню, определяется Кабинетом Министров Кыргызской Республики и возмещается специализированной службе по вопросам похоронного дела.

**7. Приблизительная оценка расходов и выгод бюджета Кыргызской Республики, связанных с введением предлагаемого регулирования**

Данный проект Закона требует дополнительных финансовых затрат из республиканского и местных бюджетов.

В соответствии с Положением о порядке предоставления ритуального пособия, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18.09.2018 г. №434 источником финансовых выплат ритуального пособия (на погребение) являются республиканский и местный бюджеты.

На сегодняшний день, размер ритуального пособия составляет от 1438 до 7189 сомов.

В случае смерти пенсионера, ритуальное пособие (на погребение) выплачивается из средств Пенсионного фонда органами Социального фонда (в размере 10 кратной базовой части пенсии - 17800 сомов).

Проектом Закона устанавливается перечень государственных услуг. Так, согласно прейскуранту цен Бишкекского агентства ритуальных услуг, стоимость услуг будет составлять в среднем около 16 000 сомов (на 2022 год).

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию граждане застрахованы на пенсионное обеспечение, медицинское страхование и на оздоровление. При этом в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании» за счет страховых средств в Пенсионный фонд производится выплата пособия на погребение по случаю смерти пенсионера.

При введении в действие проекта Закона «О погребении и похоронном деле», на гарантированный перечень услуг по погребению будут иметь право за счет средств республиканского бюджета все категории граждан, в том числе и пенсионеры, т.к. пенсионеры застрахованы только на пенсионное обеспечение.

В расходной части республиканского бюджета на выплату ритуального пособия (на погребение) по случаю смерти работающего лица, индивидуального предпринимателя, члена КФХ, получателя социального пособия, безработного и членам их семей, находящихся на их иждивении предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 11,5 млн. сомов. В случае установления размера ритуального пособия (на погребение) в соответствии с минимальным гарантированным пакетом услуг, по предварительным расчетам, дополнительная потребная сумма на выплату ритуального пособия или на оказание гарантированного перечня услуг по погребению для всех категорий населения, за счет средств республиканского бюджета составит **640,0 млн. сомов в год.**

Кроме того, для реализации статей 21 и 22 данного проекта Закона, т.е. для строительства стен скорби (колумбарии) и крематория из средств республиканского бюджета как гарантирующий услуги по погребению, потребуются дополнительные финансовые ресурсы.

Изыскание дополнительных финансовых ресурсов на указанные мероприятия, т.е. на оказание гарантированного перечня услуг по погребению, на выплату пособия на ритуальные пособия (на погребение) по случаю смерти пенсионера, на строительство стен скорби (колумбарии) и крематория из средств республиканского бюджета как гарантирующий услуги по погребению со стороны Министерства финансов Кыргызской Республики не представляется возможным.

**1. Перечень вопросов для участников публичных консультаций:**

- являются ли указанные проблемы верными, требующими решения путем изменения регулирования;

- является ли указанная цель обоснованной, важной для достижения;

- является ли предлагаемое регулирование наиболее предпочтительным способом решения проблем;

- какие выгоды и преимущества могут возникнуть в случае принятия предлагаемого регулирования;

- какие риски и негативные последствия могут возникнуть в случае принятия предлагаемого регулирования;

- существуют ли альтернативные более эффективные способы решения проблем;

- ваше общее мнение относительно предлагаемого регулирования.

Контакты и сроки для обсуждения информации уведомления

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Предложения принимаются: |  |
| - по электронной почте  - на почтовый адрес | [n.usenova@mlsp.kg](mailto:n.usenova@mlsp.kg)  720040, Кыргызская Республика, г. Бишкек, пр. Тыныстанова, 215 |
| 2. Срок приема предложений не позднее | 12 августа 2022 г. |
| 3. Срок размещения Реестра предложений и ответов на официальном сайте органа разработчика не позднее | 17 августа 2022 г. |