Проект

**ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**«О погребении и похоронном деле»**

**Глава 1. Общие положения**

**Статья 1. Отношения, регулируемые настоящим Законом**

Настоящий Закон устанавливает правовые основы похоронного дела в Кыргызской Республике, гарантии осуществления погребения с учетом пожеланий родственников и в соответствии с волеизъявлением умершего, выраженным им при жизни, гарантированный перечень услуг по погребению, выплату пособия на погребение, а также санитарные и экологические требования к размещению, эксплуатации и содержанию мест погребения, основы организации похоронного дела в Кыргызской Республике как самостоятельного вида деятельности.

**Статья 2. Основные понятия и термины**

В настоящем Законе используются следующие основные понятия и термины:

**волеизъявление умершего** – пожелание, выраженное в устной (в присутствии свидетелей) или письменной форме быть погребенным в том или ином месте, по тем или другим обычаям и традициям, рядом с теми или иными ранее умершими лицами, о согласии или несогласии быть подвергнутым патологоанатомическому вскрытию, о согласии или несогласии на изъятие органов и (или) тканей из его останков, о доверии исполнить свое последнее волеизъявление тому или иному лицу;

**лицо, осуществляющее погребение умершего** – супруг (супруга), близкие родственники в соответствии с законодательством Кыргызской Республики или иное лицо, взявшее на себя обязанность осуществить погребение умершего;

**место погребения -** отведенный в соответствии с этическими, экологическими, санитарными и градостроительными требованиями участок земли с сооружением на нем кладбища для захоронения останков, а также иными зданиями и сооружениями (прощальные, молитвенные и поминальные залы), предназначенными для осуществления погребения умерших;

**останки** - тело умершего;

**погребальный обряд (похороны) -** действия по захоронению останков;

**ритуальные организации** - хозяйствующие субъекты, осуществляющие предпринимательскую деятельность в сфере предоставления ритуальных услуг;

**ритуальные принадлежности** - товары, которые используются при оказании ритуальных услуг;

**ритуальные услуги** - все услуги, связанные с погребением умершего;

**специализированная служба по вопросам похоронного дела** - служба органа местного самоуправления, осуществляющая погребение умерших и оказание услуг по погребению.

**кремация -** предание тела умершего огню (огненное погребение)

**крематорий** - ритуальное сооружение, предназначенное для предания останков умерших (погибших) огню с кремацией;

**колумбарий** - место захоронения (хранилище) урн с прахом;

**стена скорби** - место в виде стены для захоронения урн с прахом умершего.

**Статья 3. Законодательство о погребении и похоронном деле**

Законодательство Кыргызской Республики о погребении и похоронном деле состоит из Конституции, настоящего Закона и принимаемых в соответствии с ним других нормативных правовых актов Кыргызской Республики, не противоречащих настоящему Закону, а также вступивших в установленном законом порядке в силу международных договоров, участницей которых является Кыргызская Республика.

**Статья 4. Погребальный обряд**

Погребальный обряд (похороны) осуществляется путем захоронения тела (останков) умершего в землю (в могилу или склеп) или преданию огню с захоронением урны с прахом в могилу, склеп, стену скорби, колумбарий в соответствии с волеизъявлением покойного или лица, осуществляющего похороны, с учетом вероисповедания, обычаев и традиций, не противоречащих экологическим, санитарным, градостроительным и иным нормам Кыргызской Республики.

**Статья 5. Места погребения** - **кладбища**

1. Кладбища находятся в непосредственном ведении органов местного самоуправления.

2. Создание новых и реконструкция действующих кладбищ осуществляются при наличии заключения экологической экспертизы и санитарных требований с учетом предложений органов местного самоуправления в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

3. Создаваемые, а также существующие кладбища не подлежат сносу и могут быть перенесены только по решению Кабинета Министров Кыргызской Республики по предложению органов местного самоуправления в случае угрозы затоплений, оползней, после землетрясений и других стихийных бедствий.

4. Использование территорий, где ранее располагались кладбища, разрешается по истечении тридцати лет с момента их переноса. В этом случае данные территории могут быть использованы только под новое кладбище или под посадку зеленых насаждений. Строительство зданий и сооружений на этих территориях запрещается.

5. На существующих кладбищах допускается использование старых бесхозных могил по истечении двадцати пяти лет после захоронения для вторичного погребения. При этом должно быть предварительно объявлено об этом через средства массовой информации, интернет и только после этого через месяц разрешается производить захоронения.

**Статья 6. Волеизъявление умершего**

1. Действия по достойному отношению к телу умершего должны осуществляться в полном соответствии с волеизъявлением умершего, если не возникли обстоятельства, при которых исполнение волеизъявления умершего невозможно, либо иное не установлено законодательством Кыргызской Республики.

2. В случае отсутствия волеизъявления умершего право на разрешение действий по достойному отношению к телу умершего имеют супруг (супруга), близкие родственники в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, а при отсутствии таковых - иные лица, взявшие на себя обязанность осуществить погребение умершего, либо специализированная служба по вопросам похоронного дела.

**Глава 2. Гарантии осуществления погребения**

**Статья 7. Исполнение волеизъявления умершего**

1. На территории Кыргызской Республики каждому человеку после его смерти, независимо от вероисповедания, места проживания, гарантируется погребение с учетом его волеизъявления, предоставление на безвозмездной основе участка земли установленных размеров для погребения останков в соответствии с настоящим Законом.

2. Погребение останков умершего рядом с ранее умершими родственниками гарантируется в случае наличия свободного участка земли. В иных случаях возможность исполнения волеизъявления умершего о погребении его останков на указанном им месте погребения определяется специализированной службой по вопросам похоронного дела.

3. В случае смерти мужа (жены) допускается бронирование места для будущего захоронения рядом жены (мужа).

4. Исполнение волеизъявления умершего о погребении его останков (груз 200) в случае его смерти в ином населенном пункте или на территории иностранного государства гарантируется в части содействия лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего и оплатить связанные с погребением расходы, в получении в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики и иностранных государств, свидетельства (справки) о смерти, разрешения на перевозку останков, проездных документов, включая документы на пересечение государственной границы Кыргызской Республики и иностранных государств.

5. Указанное содействие оказывают органы государственной власти, органы местного самоуправления, дипломатические представительства (посольства) и консульские учреждения Кыргызской Республики, а также ритуальные организации.

**Статья 8. Гарантии при осуществлении погребения**

Супругу (супруге), близким родственникам в соответствии с законодательством Кыргызской Республики или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируются:

1) незамедлительная с момента установления причины смерти выдача документов, необходимых для погребения умершего. В случаях если для установления причины смерти возникли основания для помещения тела умершего в морг, выдача тела умершего по требованию супруга (супруги), близких родственников в соответствии с законодательством Кыргызской Республики или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего, не может быть задержана на срок более 2 суток с момента установления причины смерти;

2) предоставление возможности нахождения тела умершего в морге бесплатно до 3 рабочих дней с момента установления причины смерти в случае, если супруг (супруга), близкие родственники в соответствии с законодательством Кыргызской Республики или иное лицо, взявшее на себя обязанность осуществить погребение умершего, извещены о смерти, но существуют обстоятельства, затрудняющие осуществление ими погребения. В случае поиска супруга (супруги), близких родственников в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, иных родственников либо законного представителя умершего срок нахождения тела умершего в морге может быть увеличен до 7 дней.

**Статья 9. Гарантированный перечень услуг по погребению**

1. Супругу (супруге), близким родственникам в соответствии с законодательством Кыргызской Республики или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируется оказание на безвозмездной основе следующего перечня услуг по погребению:

1) оформление документов, необходимых для погребения;

2) предоставление и доставка гроба, саван, табыт, необходимых для погребения;

3) перевозка тела умершего на кладбище (в крематорий)

4) погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом для захоронения в колумбарий или стену скорби);

2. Качество предоставляемых услуг должно соответствовать требованиям, устанавливаемым представительными органами местного самоуправления.

3. Услуги по погребению, указанные в части 1 настоящей статьи, оказываются специализированной службой по вопросам похоронного дела.

4. Стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, определяется Кабинетом Министров Кыргызской Республики и возмещается специализированной службе по вопросам похоронного дела за счет средств:

1) Пенсионного фонда Кыргызской Республики:

-на погребение умерших пенсионеров и члена семьи, состоявшего на иждивении пенсионера;

2) республиканского бюджета:

-на погребение по случаю смерти работающего лица и члена семьи, находящегося на его иждивении;

- на погребение по случаю смерти индивидуального предпринимателя, работающего на основе патента или на основе налогового контракта и члена семьи, находящегося на его иждивении;

- на погребение по случаю смерти главы или совершеннолетнего члена крестьянского фермерского хозяйства без образования юридического лица и члена семьи, находящегося на его иждивении;

- на погребение по случаю смерти безработного, состоящего на учете в службе занятости, и члена семьи, находящегося на его иждивении;

- на погребение по случаю смерти лица, получавшего социальное пособие;

- на погребение умерших в период отбывания наказания в местах лишения свободы при отсутствии супруга (супруги), близких родственников или иных родственников либо при их отказе;

- на погребение умерших от карантинных и особо опасных инфекций и инфекций неясной этиологии;

3) местного бюджета:

-на погребение по случаю смерти неработающего лица и несовершеннолетнего члена его семьи;

- на погребение умершего (погибшего), не имеющего супруга (супруги), близких родственников, неопознанных и невостребованных трупов и биологических отходов.

5. Стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, возмещаются специализированной службе по вопросам похоронного дела на основании справки о смерти, если обращение за возмещением указанных услуг последовало не позднее 6 месяцев со дня погребения

6. Оплата стоимости услуг, предоставляемых сверх гарантированного перечня услуг по погребению, производится за счет средств супруга (супруги), близких родственников умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего.

7. Гражданам, получившим предусмотренные частью 1 настоящей статьи услуги, пособие на погребение, предусмотренное статьей 10 настоящего Закона, не выплачивается.

**Статья 10. Пособие на погребение**

В случае если погребение осуществлялось за счет средств лица, осуществляющего погребение умершего, ему выплачивается пособие на погребение в размере и порядке, установленных Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

**Статья 11. Погребение умерших военнослужащих**

1. Погребение лиц, имеющих статус военнослужащих, погибших при прохождении военной службы (военных сборов, службы) или умерших в результате увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания в мирное время, осуществляется в соответствии с настоящим Законом, другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

2. Нормы расходов на погребение умерших военнослужащих определяются Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

3. Оплата расходов на оформление документов, необходимых для погребения умершего, приобретение ритуальных принадлежностей, осуществление погребального обряда производятся за счет средств министерств и иных органов государственной власти, в которых умерший (погибший) проходил военную службу (военные сборы, службу).

**Статья 12. Погребение умершего (погибшего), не имеющего супруга (супруги), близких родственников, неопознанных и невостребованных трупов и биологических отходов**

1. При отсутствии супруга (супруги), близких родственников, иных родственников либо иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение, погребение умершего после установления органами внутренних дел его личности, а также погребение умершего, личность которого не установлена в сроки, определенные законодательством Кыргызской Республики, осуществляется специализированной службой по вопросам похоронного дела.

2. Погребение (кремация) умерших, личность которых не установлена органами внутренних дел в определенные законодательством Кыргызской Республики сроки, а также захоронение (кремация) неопознанных и невостребованных трупов и биологических отходов осуществляются специализированной службой по вопросам похоронного дела с согласия указанных органов на определенных для таких случаев участках кладбищ.

3. Услуги, оказываемые специализированной службой по вопросам похоронного дела при погребении умерших, указанных в частях 1 и 2 настоящей статьи, включают:

1) оформление документов, необходимых для погребения;

2) облачение тела;

3) перевозка умершего на кладбище (крематорий)

4) погребение.

4. Стоимость указанных услуг определяется Кабинетом Министров Кыргызской Республики и возмещается в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

**Статья 13. Погребение умерших в период отбывания наказания в местах лишения свободы**

1. Погребение умерших в период отбывания наказания в местах лишения свободы осуществляется в соответствии с настоящим Законом.

2. При отсутствии супруга (супруги), близких родственников или иных родственников либо при их отказе осуществить погребение умерший подлежит погребению (кремации) в порядке, установленном Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

**Статья 14. Погребение умерших от карантинных и особо опасных** инфекций и инфекций неясной этиологии

Погребение (кремация) умерших от карантинных и особо опасных инфекций и инфекций неясной этиологии, в целях предотвращения распространения особо опасных инфекционных заболеваний, проводится на основании нормативных документов органов, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

**Глава 3. Организация места погребения**

**Статья 15. Выбор и отвод земельного участка для организации места погребения**

1. Выбор земельного участка для организации места погребения осуществляется в соответствии с генеральными планами и схемами урегулирования застройки, градостроительной документацией, правилами застройки населенных пунктов и территорий с учетом гидрогеологических характеристик, особенностей рельефа местности, состава грунта, предельно допустимых экологических нагрузок на окружающую природную среду, а также в соответствии с санитарными нормами и должен обеспечивать неопределенно долгий срок существования места погребения.

2. Отвод земельного участка для организации места погребения осуществляется Кабинетом Министров Кыргызской Республики по предложению органов местного самоуправления.

**Статья 16. Содержание и благоустройство мест погребения**

1. Обязанность по содержанию в надлежащем состоянии кладбищ и их благоустройству возлагается на органы местного самоуправления и осуществляется за счет средств местного бюджета.

Благоустройство кладбищ может быть осуществлено также силами местного сообщества, религиозными организациями, общественными фондами и благотворительными пожертвованиями.

2. Места погребения должны быть ограждены, охраняемы, обеспечены водой, необходимыми помещениями и инвентарем, а также подъездной дорогой.

3. Выпас скота, посадка деревьев, фруктовых насаждений, выращивание сельскохозяйственных культур в местах погребения запрещаются.

Осквернение или уничтожение (вандализм) мест погребения влечет ответственность, предусмотренную законодательством Кыргызской Республики.

**Статья 17. Санитарные требования к размещению мест погребения**

1. Санитарные требования к размещению мест погребения устанавливаются Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

2. Запрещается размещение кладбищ на территориях:

1) первого и второго поясов зоны санитарной охраны источника водоснабжения, минерального источника, первой зоны округа санитарной (горно-санитарной) охраны курорта;

2) с выходами на поверхность закарстованных, сильнотрещиноватых пород и в местах выклинивания водоносных горизонтов;

3) с уклоном в сторону, противоположную населенному пункту;

4) не имеющих сухую пористую почву (супесчаную, песчаную) на глубине 1,5 метра и с влажностью почвы, не превышающей 6-18 процентов;

5) на берегах озер, рек и других открытых водоемов, используемых населением для хозяйственно-бытовых нужд, купания и культурно-оздоровительных целей;

6) со стоянием грунтовых вод менее 2,5 метра от поверхности земли при наиболее высоком их стоянии, а также на затапливаемых, подверженных оползням и обвалам, заболоченных землях. При уровне стояния грунтовых вод менее 2,5 метра от поверхности земли участок может быть использован для размещения кладбища для захоронения урн с прахом.

3. Размер земельного участка для кладбища определяется с учетом количества жителей конкретного населенного пункта, но не может превышать 40 гектаров. При этом учитываются перспективный рост численности населения, коэффициент смертности в данном регионе, наличие специализированных служб по вопросам похоронного дела, способы захоронения в зависимости от традиций, вероисповедания, норм земельного участка на одно захоронение.

Размер бесплатно предоставляемого участка земли на территории кладбища для погребения одного умершего (погибшего) устанавливается для захоронения тела в гробу пять кв. м., для погребения тела в саване десять кв. м. (с учетом типа могилы), при этом должно быть гарантировано погребение на этом же участке земли умершего мужа или жены.

4. Санитарно-защитная зона для размещения кладбищ смешанного и традиционного захоронения, мемориальных комплексов, крематория, колумбария и стены скорби устанавливается Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

**Статья 18. Требования к эксплуатации и содержанию мест погребения** - **кладбища**

1. Содержание мест погребения осуществляется в соответствии с санитарными и экологическими требованиями, устанавливаемыми Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

2. Санитарно-эпидемиологический надзор и экологический контроль за состоянием мест погребения осуществляются уполномоченными государственными органами по надзору и контролю в сфере обеспечения санитарной и экологической безопасности.

3. Для выявления фактов неблагоприятного воздействия мест погребения на окружающую среду и здоровье человека создается система санитарного и экологического мониторинга. Порядок ведения санитарного и экологического мониторинга устанавливается Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

4. При нарушении санитарных и экологических требований к содержанию места погребения органы местного самоуправления обязаны приостановить или прекратить деятельность по погребению и принять меры по устранению допущенных нарушений и ликвидации неблагоприятного воздействия места погребения на здоровье человека и окружающую среду, а также по созданию нового места погребения.

**Статья 19. Муниципальные места погребения**

1. Муниципальные места погребения предназначены для погребения умерших с учетом их волеизъявления либо по решению специализированной службы по вопросам похоронного дела.

2. На муниципальных местах погребения погребение осуществляется с учетом вероисповедальных, воинских и иных обычаев и традиций, не противоречащих общепризнанным принципам морали, этики.

3. На муниципальных кладбищах для погребения умершего предоставляется участок земли в соответствии с частью 3 статьи 17 настоящего Закона.

4. Порядок деятельности муниципальных кладбищ определяется органами местного самоуправления.

**Статья 20. Захоронения, имеющие историко-культурное значение**

1. Древние захоронения, а также захоронения жертв массовых репрессий считаются захоронениями, имеющими историко-культурное значение.

2. Запрещается погребение умерших на территориях, имеющих историко-культурное значение.

3. Запрещается проведение любых работ, в том числе строительных, на территориях древних захоронений, а также захоронениях жертв массовых репрессий.

**Статья 21. Стены скорби (колумбарии)**

1. Стены скорби (колумбарии) для захоронения урн с прахом умерших создаются на специально выделенных участках земли в соответствии с настоящим Законом. Стены скорби (колумбарии) могут находиться в ведении органов местного самоуправления или иных организаций.

2. Гражданам Кыргызской Республики могут предоставляться места в стенах скорби (колумбариях) путем возведения ниш и склепов – для создания семейных (родовых) захоронений в соответствии с их обычаями, традициями.

**Статья 22. Крематории**

1. Для предания тел умерших огню (кремации) с соблюдением того или иного обряда погребения на отведенных участках земли могут сооружаться крематории.

2. Порядок деятельности крематориев определяется Кабинетом Министров Кыргызской Республики. Крематории должны соответствовать экологическим, санитарно-эпидемиологическим требованиям Кыргызской Республики.

3. Крематории могут создаваться за счет средств республиканского и местных бюджетов, хозяйствующих субъектов. При строительстве крематория за счет средств хозяйствующих субъектов органы местного самоуправления оказывают содействие для его строительства и функционирования.

**Глава 4. Похоронное дело**

**Статья 23. Организация похоронного дела**

1. Гарантии осуществления погребения умершего в соответствии с настоящим Законом реализуются путем организации в Кыргызской Республике похоронного дела как самостоятельного вида деятельности.

2. Услуги по погребению могут оказываться специализированными службами, создаваемыми органами местного самоуправления, ритуальными организациями, осуществляющими свою деятельность в этой сфере услуг.

3. Деятельность специализированных служб и ритуальных организаций осуществляется в порядке, определяемом Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

**Статья 24. Источники финансирования похоронного дела**

Источниками финансирования похоронного дела являются средства республиканского и местных бюджетов, средства Социального фонда при Кабинете Министров Кыргызской Республики и иные источники, не запрещенные законодательством Кыргызской Республики.

**Глава 5. Заключительные положения**

**Статья 25. Ответственность за нарушение законодательства о погребении и похоронном деле**

Лица, виновные в нарушении законодательства о погребении и похоронном деле, несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

**Статья 26. Вступление в силу настоящего Закона**

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня официального опубликования.

2. Кабинету Министров Кыргызской Республики со дня вступления в силу настоящего Закона в трехмесячный срок привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом.

**Президент**

**Кыргызской Республики С.Н. Жапаров**