

Информация о реализации Закона Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия» за 2022 год

Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики

Министерством труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики (далее – Министерство) проводится определенная работа по исполнению Закона Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия» (далее – Закон).

Согласно Закону Министерство является уполномоченным государственным органом по координации деятельности субъектов по охране и защите от семейного насилия, а также определены 17 субъектов, осуществляющие охрану и защиту от семейного насилия, к ним относятся:

- 1) Кабинет Министров Кыргызской Республики;
- 2) уполномоченный государственный орган по координации деятельности субъектов по охране и защите от семейного насилия, определяемый Кабинетом Министров Кыргызской Республики;
- 3) суд;
- 4) прокуратура;
- 5) органы внутренних дел;
- 6) органы социального развития;
- 7) органы здравоохранения;
- 8) органы образования;
- 9) органы юстиции;
- 10) уполномоченный государственный орган по защите детей;
- 11) Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики;
- 12) адвокатура;
- 13) местные государственные администрации;
- 14) органы местного самоуправления;
- 15) суд аксакалов;
- 16) средства массовой информации;
- 17) иные организации в пределах своей компетенции.

В целях реализации Закона постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 1 августа 2019 года №390 утверждены:

- Порядок взаимодействия государственных органов, осуществляющих охрану и защиту от семейного насилия;
- Порядок оказания помощи лицам, пострадавшим от семейного насилия;
- Типовая коррекционная программа по изменению насильственного поведения для лиц, совершивших семейное насилие.

В соответствии с Порядком оказания помощи лицам, пострадавшим от семейного насилия предоставляется правовая, социальная медицинская, психологическая помощь. Пострадавшие от семейного насилия обращаются за помощью в территориальные органы: внутренних дел, социального-развития, в местные органы власти, органы здравоохранения и в кризисные центры, оказывающие помощь женщинам.

Также, в целях реализации Закона Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия» и постановления Кыргызской Республики «О порядке осуществления охраны и защиты от семейного насилия» от 1 августа 2019 года № 390 разработано и утверждено совместным приказом Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики и Государственного агентства по делам государственной службы и местного самоуправления при Кабинете Министров Кыргызской Республики Руководство для местных комитетов по охране и защите от семейного насилия в Кыргызской Республике.

В 2022 году для сотрудников территориальных управлений труда, социального обеспечения и миграции, а также для членов местных комитетов по охране и защите от семейного насилия проведены обучения на темы:

1. «Предотвращение и борьба с насилием в отношении женщин и семейно-бытовым насилием: «практика правового регулирования в Кыргызстане в соотношении с международными стандартами»;

2. “Үй-бүлөлүк зомбулуктан сактоо жана коргоо боюнча жергиликтүү комитеттердин ишинин укуктук негиздери” (на государственном и официальном языках);

3. «Эффективное взаимодействие и консультирование лиц, пострадавших от семейного насилия и оказавшихся в трудной жизненной ситуации».

В рамках инициативы «Луч света» в 2021 году в пилотных районах Чуйской, Ошской и Нарынской областей посредством «Автобуса солидарности», разработанный и представленный ПРООН, были обучены адвокаты и сотрудники отделов поддержки семьи и детей территориальных управлений труда, социального обеспечения и миграции. В ноябре - декабре 2022 года в пилотных районах (Ат-Башы, Кочкор, Сокулук, Аламедин, Кара-Суу Узген) для указанных сотрудников проведены тренинги по Системе изучения и определения гендерно-чувствительных действий GALS и выявлению жертв насилия, которые в последующем будут представлять консультации населению в составе мобильных групп «Автобуса солидарности» совместно с адвокатами и другими специалистами государственных органов.

В республике действуют 18 кризисных центров для женщин и девочек, предоставляющие помощь пострадавшим от семейного насилия. Из них 8 имеют шелтеры. Один из кризисных центров, расположенный в городе Бишкек является муниципальным.

Министерством ежегодно оказывается поддержка Кризисным центрам, оказывающим социальные услуги пострадавшим от семейного насилия, в рамках Государственного социального заказа. В 2022 году было выделено около 7 млн.сом.

По итогам конкурса в 2022 году выиграли 10 Кризисных центров, из них 7 проектов по предоставлению услуг пережившим гендерное и семейное насилие, 3 проекта по проведению коррекционных программ для насильников.

Вместе с тем, несмотря на усилия государства проблема остается актуальной и требует постоянной работы.

Кабинетом Министров Кыргызской Республики принято распоряжение Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об образовании межведомственной рабочей группы по разработке механизма внедрения по пилотированию «Единого окна по предоставлению комплексных услуг женщинам, переживших насилие» в городе Бишкек от 10 августа 2022 года №433-р.

Данное «Единое окно» подразумевает предоставление комплексных услуг в одной точке: медицинских, консультационных, социальных, психологических, юридической поддержки, а также поддержку в области расследования пострадавшим от насилия, будет способствовать созданию условий, ориентированных на потребности пострадавших женщин и девочек, расширению доступа ко всем услугам, эффективному расследованию уголовных преступлений.

В настоящее время, межведомственная рабочая группа по разработке механизма внедрения по пилотированию «Единого окна по предоставлению комплексных услуг женщинам, переживших насилие» ведет целенаправленную работу.

В целях предотвращения случаев детских и принудительных браков распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 25 января 2023 года № 25-р утвержден План мероприятий Кабинета Министров Кыргызской Республики по предотвращению детских и принудительных браков на 2023–2024 годы.

В целях улучшения предоставления услуг гражданам, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, также для оперативного реагирования на случаи жестокого обращения путем предоставления телефонной консультативной помощи, приказом

Министерства утверждено Положение о Телефоне доверия «117» и в ближайшее время начнет работу.

В ноябре 2022 года проведено заседание Национального совета по гендерному развитию при Кабинете Министров Кыргызской Республики, приуроченное официальному запуску 16-дневной кампании против гендерного и семейного насилия против женщин, которая проведена всеми государственными органами и неправительственными организациями по всей республике под единым лозунгом «Коркпо. Токтот. Жаша!».

В рамках данной кампании была проведена масштабная информационная кампания, были показаны тематические видеоролики и телепередачи, даны интервью.

За 2022 год число подтвердившихся фактов семейного насилия зарегистрировано 592 случая, из них в территориальные управления МТСОМ обратились за помощью 339, из них получили социальную помощь 346, из них:

- восстановили документы – 20;
- получили пособия – 44;
- переобучены/трудоустроены – 14;
- размещены в безопасное место – 43;
- другие виды социальной помощи – 322.

В Уголовном кодексе Кыргызской Республики предусматривается ответственность лиц, за совершения преступлений против уклада семейных отношений и интересов детей, куда включены следующие статьи:

- ст. 172 Похищение лица с целью вступления в брак;
- ст. 173 Принуждение к вступлению в фактические брачные отношения;
- ст. 174 Принуждение лица к вступлению в брак;
- ст. 175 Нарушение законодательства о брачном возрасте при проведении религиозных обрядов;
- ст. 177 Семейное насилие.

За преступления против половой неприкосновенности и половой свободы (в том числе в отношении детей, а также женщин, состоящих в браке):

- ст. 154 Изнасилование;
- ст. 155 Насильственные действия сексуального характера;
- ст. 156 Понуждение к действиям сексуального характера;
- ст. 157 Действия сексуального характера с ребенком, не достигшим шестнадцатилетнего возраста;
- ст. 158 Развратные действия.

Также, Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях, предусматривает ответственность за правонарушения против интересов детей и уклада семейных отношений:

- ст. 70 Семейное насилие;
- ст. 71 Неисполнение условий временного охранного ордера;
- ст. 72 Уклонение лица, совершившего семейное насилие, от прохождения коррекционной программы.

Уполномоченный государственный орган по защите детей в сфере охраны и защиты детей от семейного насилия

В соответствии со статьей 15. Закона Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия» уполномоченный государственный орган по защите детей организует, координирует и контролирует деятельность своих территориальных подразделений по охране и защите детей от семейного насилия, а также осуществляет комплекс мер по охране и защите детей, пострадавших от семейного насилия в соответствии с указанным Законом, Кодексом Кыргызской Республики о детях.

Практически с первых дней независимости, почти 30 лет, начиная с 1994 года, Кыргызстан является участником Конвенции по правам ребенка, с 1996 года - Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Конституцией Кыргызской Республики и страновыми стратегическими документами устанавливаются права детей и ответственность государства по обеспечению их безопасности. Система защиты детей в Кыргызской Республике состоит из государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, оказывающих социальные услуги, а также комплекса мер, направленных на защиту детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В соответствии со статьей 24. Кодекса Кыргызской Республики о детях система защиты детей, находящихся в трудной жизненной ситуации состоит из органов государственной власти, органов местного самоуправления, учреждений, оказывающих услуги, а также комплекса мер, направленных на защиту детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Органами, осуществляющими обеспечение защиты детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, являются:

- Кабинет Министров Кыргызской Республики;
- уполномоченный орган по защите детей;
- комиссии по делам детей при местных государственных администрациях;
- территориальные подразделения уполномоченного органа по защите детей;
- исполнительный орган местного самоуправления и комиссии исполнительных органов местного самоуправления по социальным вопросам.

В соответствии с Положением о Министерстве труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики (далее - Министерство), утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 15 ноября 2021 года № 252, Министерство и его территориальное подразделение осуществляет функции защиты детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Министерством принимаются меры по предотвращению жестокого обращения (насилия) в отношении детей. Согласно Положения о порядке выявления детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22 июня 2015 года № 391 внедрен механизм по раннему выявлению и социальному сопровождению детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе, детей, подвергшихся жестокому обращению (насилию). Положением регулируется порядок выявления детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в целях предоставления соответствующих услуг по поддержке семей с детьми, направленных на преодоление трудной жизненной ситуации. При этом территориальные подразделения на постоянной основе проводят работу по выявлению и сопровождению детей и семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Согласно Кодекса Кыргызской Республики о детях, Комиссия по делам детей при местной государственной администрации рассматривает и утверждает проекты плана индивидуального плана по защите ребенка (ИПЗР) и плана индивидуальной работы с семьей (ПИРС), а также осуществляет мониторинг территориальных государственных органов, осуществляющие функции защиты детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

При выявлении семей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, сотрудники отделов по защите семей и детей территориальных подразделений разрабатывают проекты ИПЗР или ПИРС по выводу их из кризисной жизненной ситуации.

Отмечаем, что территориальные государственные органы - органы внутренних дел, образования, здравоохранения, занятости, миграции и молодежной политики, регистрации населения, по надзору и контролю в сфере охраны труда, уголовно-исполнительной системы, которые в пределах своей компетенции взаимодействуют с территориальными подразделениями уполномоченного органа по защите детей в проведении работы с детьми и семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации.

В настоящее время в стране работают 693 инспекторов по делам несовершеннолетних и 1697 участковых, в обязанности которых входит профилактика семейного насилия в отношении женщин и детей. На уровне мэрий и местных

администраций работают Комиссии по делам детей, которые рассматривают вопросы защиты ребенка, связанные с нарушением прав ребенка.

С начала года было проведено более 288 тысяч подворовых обследований. Всех выявленных в ходе подворного обследования детей взяты на контроль.

Так, по итогам 2022 года районными, городскими, межрайонными управлениями труда социального обеспечения и миграции выявлено 5068 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее - ТЖС), из них 1166 детей, оставшихся без попечения родителей. По итогам проведенной работы 4581 детей выведены из трудной жизненной ситуации (*1114 детей переданы под опеку (попечительство) по решению суда, 714 на усыновление гражданам Кыргызской Республики, 174 размещены в приемные семьи, 349 детей возвращены в биологические семьи из детского учреждения интернатного типа*).

Также выявлено 1145 семей, находящихся в ТЖС, из них 628 семей выведены из трудной жизненной ситуации (*280 назначены үй - бүлөгө көмөк, 92 получили реабилитационные услуги, 87 родителей трудоустроены, 98 направлены на профессиональные обучение, 37 семьям оказано содействие в получении паспорта*).

По данным территориальных подразделений выявлено **323** детей, подвергшихся жестокому обращению и насилию: 136 детей физическому насилию, 128 сексуальному насилию и 59 психологическому насилию.

Несмотря на все условия созданные для обеспечения защиты детей, находящихся в ТЖС на сегодняшний день остро стоит проблема установление опеки (попечительство) над детьми трудовых мигрантов. Во исполнение Указа Президента Кыргызской Республики «О принятии мер, направленных на улучшение миграционной ситуации» от 29 января 2021 года №4 территориальными подразделениями выявлены и поставлены на учет 92 554 детей трудовых мигрантов, из них 61 379 детей находятся у родственников, а 88 находятся у лиц, не имеющие родственные отношения.

При этом, за 2022 год по решению суда передано под опеку (попечительство) 595 детей, трудовых мигрантов, из них 594 детей передано родственникам. Таким образом, опекуны (попечители) назначаются из числа родственников.

В рамках своих полномочий Министерством принимаются меры по разработке проектов нормативно - правовых актов в сфере защиты детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В целях улучшения положения по защите детей, находящихся в трудной жизненной ситуации Министерством разработан и внесен на рассмотрение в Кабинет Министров Кыргызской Республики проект Программы Кабинета Министров Кыргызской Республики по защите детей на 2023- 2026 годы.

Также в целях улучшения социального сопровождения детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе детей подвергшихся насилию разработан и внесен на рассмотрение проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О вопросах социальных работников и социальных услуг», предусматривающий совершенствование социальных услуг.

В целях укрепления межведомственного взаимодействия территориальных государственных органов и органов местного самоуправления по вопросам защиты детей, в том числе детей, подвергшихся жестокому обращению и насилию, Министерством 28 октября и 11 ноября 2022 года проведен Национальный форум на тему: Защита детей от жестокого обращения и насилия, возможности семьи, общества и государства. По итогам Форума выработано резолюция о принятии мер по защите детей от насилия и жестокого обращения.

В целях повышения знания специалистов территориальных подразделений Министерства ежегодно проводятся обучающие семинары по вопросам предотвращения жестокого обращения и насилия в отношении детей.

В целях оперативного реагирования на факт насилия и жестокого обращения в отношении детей функционирует Государственное учреждение «Центр телефона доверия

для детей - 111», где по итогам 2022 год поступило 101281 телефонных обращений (или 277 звонков в сутки).

Из них 2952 обращений - абоненты просили консультацию или оказать им помощь (из них от детей поступило – 743 (25,2%), от взрослых – 2209 (74,8%), по 2202 обращения даны консультации и рекомендации, 289 абонентам оказана психологическая консультация по телефону, 461 обращения в зависимости от его характера перенаправлены соответствующим территориальным подразделениям государственных органов, в чьи компетенции они входят.

Из 2952 звонков составляет: мужчины – 536 (18,1%), женщины 1673 (56,7%), мальчики – 215 (7,3%), девочки – 528 (17,9%).

Кроме того, Министерством проводится работа по внедрению Базы данных о детях и семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации с целью автоматизированного учета выявленных детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и осуществление социального сопровождения. Функционирование Базы данных, позволит оцифровать данные о детях и семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации и в режиме онлайн отслеживать работу по оказанию комплексной помощи (социальной, медицинской, образовательной, юридической и иной помощи).

В этой связи, Министерством разработан проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые решения Кабинета Министров Кыргызской Республики в сфере защиты прав детей», предусматривающий внесение изменений и дополнений в постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке выявления детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации» от 22 июня 2015 года № 391, а также в постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об утверждении Типового положения о Комиссии по делам детей» от 24 июля 2017 года № 449.

Проект разработан в целях внедрения автоматизированной системы выявления и сопровождения детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также оптимизации оценки потребностей детей, находящихся в трудной жизненной ситуации в соответствии со статьей 26 Кодекса Кыргызской Республики о детях.

Основной задачей проекта являются обеспечение взаимодействия территориальных государственных органов, исполнительных органов местного самоуправления, некоммерческих организаций и граждан в сфере защиты детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и обеспечение защиты прав и законных интересов детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Верховный суд Кыргызской Республики

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конституционного закона Кыргызской Республики «О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах» от 15 ноября 2021 года № 134 Верховный суд Кыргызской Республики и местные суды составляют систему судов, осуществляющих правосудие по уголовным, гражданским, экономическим, административным и иным делам, предусмотренным законом.

Верховным судом Кыргызской Республики в 2022 году был проведен обзор судебной практики по рассмотрению уголовных дел, связанных с преступлениями в сфере гендерного насилия, за период с 2017 по 2021 годы.

В ходе названного обзора были изучены 611 уголовных дел и установлено, что суды в основном правильно применяют нормы материального и процессуального законодательства при рассмотрении указанной категории уголовных дел. Вместе с тем, были выявлены отдельные нарушения, связанные с квалификацией и переквалификацией совершенного деяния, соблюдением сроков рассмотрения дел и др.

Специалистами Учреждения по информационным технологиям «Адилет сот» при Судебном департаменте при Верховном суде Кыргызской Республики ведется работа по внедрению в автоматизированную информационную систему «АИС Суд» вновь

разработанных учетно-статистических карт по уголовным делам. По завершении данной работы у Верховного суда появится возможность формировать судебную статистику по всем категориям уголовных дел, в том числе и по делам, связанным с гендерными преступлениями.

Следует отметить, что обобщение судебной практики по рассмотрению дел о гендерных преступлениях показало, что за изученный период судами не выносились частные определения с целью устранения причин и условий, способствовавших совершению преступлений, на что было прямо указано в обобщении.

Согласно информации, представленной Высшей школой правосудия при Верховном суде (далее ВШП), ВШП были проведены нижеследующие мероприятия по обучению судейского корпуса особенностям рассмотрения уголовных дел, связанных с гендерным и семейным насилием в отношении женщин, девочек и ЛОВЗ, в период с 2020 года по первое полугодие 2022 года:

– 24 февраля 2020 года в целях реализации ст.12 «Равенство перед законом» ст.13 «Доступ к правосудию» и ст.15 «Свобода от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» Конвенции о правах инвалидов совместно с Общественным фондом «Фонд развития социальных услуг» был проведен круглый стол с участием судей местных судов Кыргызской Республики и работников судебной системы Кыргызской Республики на тему: «Особенности работы с лицами с ограниченными возможностями здоровья в правовой защите» (приняли участие 6 судей и 13 работников судебной системы);

– 4 декабря 2020 года совместно с Программой УВКПЧ ООН был проведен семинар на тему «Гендерные преступления» (приняли участие 23 судьи);

– 23 декабря 2020 года совместно с Программой развития ООН (ПРООН) был проведен онлайн тренинг с участием судей местных судов первой и второй инстанций на тему «Доступ к правосудию лиц с ограниченными возможностями здоровья: международные стандарты и национальное законодательство Кыргызской Республики» (приняли участие 14 судей);

– 23 сентября 2021 года совместно с Программой развития ООН (ПРООН) был проведен семинар для судей местных судов Кыргызской Республики на тему: «Доступ к правосудию лиц с ограниченными возможностями здоровья: международные стандарты и национальное законодательство КР» (приняли участие 22 судьи);

– 14 октября 2021 года совместно с Кыргызской ассоциацией женщин-судей был проведен семинар для судей местных судов Кыргызской Республики на тему: «Гендерные преступления» (приняли участие 17 судей);

– 22 апреля 2022 года совместно с проектом ПРООН инициативы ЕС-ООН «Луч света» был проведен семинар с участием судей местных судов на тему: «Уголовно-правовые вопросы семейного насилия» (приняли участие 22 судьи).

В целом, начиная с 2020 года по истекший период 2022 года, по линии ВШП прошли обучение 104 судьи местных судов Кыргызской Республики.

Генеральная прокуратура Кыргызской Республики.

Согласно приказа Генерального прокурора Кыргызской Республики прокуроры городов и районов еженедельно представляют сведения по рассмотренным уголовным делам, в свою очередь прокурорами областей и городов Бишкек и Ош изучается законность принятых решений судами республики по уголовным делам, в том числе, связанным с гендерным и семейным насилием.

Руководством и сотрудниками управления уголовного, гражданского судопроизводства и по надзору за исполнением судебных решений Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики на постоянной основе оказывается практическая помощь сотрудникам органов прокуратуры республики, поддерживающим государственное обвинение по уголовным делам.

Министерство здравоохранения Кыргызской Республики.

Приказом Министерства здравоохранения Кыргызской Республики № 75 от 10.02.2020г. утвержден «План срочных мероприятий по предотвращению семейного насилия в Кыргызской Республике на 2020 год». Данный приказ и План мероприятий доведены до сведения руководителей лечебно-профилактических организаций.

Во всех лечебно-профилактических организациях (ЛПО) республики разработан и утвержден план мероприятий, оформлены информационные стенды о правах ребенка, об ответственности родителей за детей, установлены «ящики анонимной почты», организованы телефоны доверия, ведется журнал регистрации лиц, обратившихся по поводу насилия, пыток и жестокого обращения. Все случаи передаются в территориальные ОВД и ОПСД.

По оперативным данным Центра электронного здравоохранения при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики за 12 месяцев 2022 г. всего обратившихся организациях здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь по поводу насилия в семье, составило 1340 человек, в том числе дети 131 (девочки – 41, мальчики – 90), из них женщин 665, мужчин 444, (за аналогичный период 2021 г. 1109 человек, в том числе дети 245).

Всего пролеченных в стационаре по поводу заболеваний, возникших в результате насилия в семье, по предварительным данным Центра электронного здравоохранения за 12 месяцев 2022 г. составило 4385 человек, из них женщин 1795, мужчин 2590, в том числе дети 641 (девочки – 165, мальчики – 476), (за аналогичный период 2021 г. 4385 человек, из них женщин 1645, мужчин 2740, в том числе дети 448 (девочки – 112, мальчики – 336).

За 12 месяцев 2022 г. судебно-медицинской экспертизой (далее – СМЭ) прошло 3377 случая, в том числе СМЭ по детям в 617 случаях, из них девочки 345, мальчики 272; из них по семейному насилию 1335; по психологическому насилию 4, физическому насилию 3365; по сексуальному насилию 244 (в сравнении с 2021 г. 3995 случая, в том числе СМЭ по детям 487 случаев, из них девочки 252, мальчики 235, из них по семейному насилию 1577; по психологическому насилию 4, физическому насилию 36469; по сексуальному насилию 344).

Полученные данные в числе других статистических медицинских материалах издаются в виде сборника, который системой здравоохранения используется в работе.

В Республиканском центре психического здоровья утвержден журнал учета лиц, пострадавших от насилия и сбора информации по лицам, пострадавшим от насилия в семье и по каждому случаю незамедлительно подаются сведения в территориальные правоохранительные органы.

Профессорско-преподавательский состав кафедры семейной медицины Кыргызского государственного медицинского института переподготовки и повышения квалификации имени С. Б. Даниярова прошли тренинг по теме: «Профилактика ВИЧ/СПИДа, работа с ЛГБТИ и ЛЖВ, гендерное насилие» (при поддержке ИСАР).

Разработана и утверждена программа «Оказание медико-социальной и психологической поддержки для детей и подростков с ВИЧ. Преодоление стигмы и дискриминации в доступе к медицинским услугам» (для семейных врачей) и внедрена в календарно-тематический план на 2022г., также в рамках НМО преподавателями института обновлены ряд программ и учебные планы, где включены вопросы по предотвращению насилия в семье.

Медицинскими работниками ЦСМ г.Бишкек постоянно проводится информационная работа по предотвращению семейного насилия.

На постоянной основе на официальном сайте Республиканского центра укрепления здоровья и массовой коммуникации (РЦУЗиМК) при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики, а также на официальных страницах в Твиттере, Фейсбуке, Инстаграм, Ютуб размещается информация о кризисных центрах и телефоны служб «102», «111», «112», в которые нужно обращаться в случае насилия. Также в социальных сетях

размещены ролики «Үй-булдогу зомбулук баланын келечегин бузат», «Урушпагылачы», «Самый сильный соперник-это твои собственные слабости в нем и агрессии».

При технической поддержке ЮНФПА пересмотрен клинический протокол «Организация и предоставление медицинской помощи лицам, подвергшимся сексуальному насилию» и утвержден приказом МЗ КР № 250 от 03.03.2021г. Новый протокол содержит в себе нормы мировых стандартов, так как при его разработке применены информации из последних международных документов.

Кроме того, разработаны типовые документы по оказанию психологической помощи. Приказом Минздрава № 578 от 7 октября 2015 г. утверждено Руководство «Об утверждении типовых документов по оказанию психологической и психиатрической помощи, лицам, пострадавшим от гендерного насилия во время чрезвычайных ситуаций». В целях исполнения данного приказа разработаны руководства и утверждены приказом Минздрава № 197 от 16.03.2018 г. «Насилие над детьми», «Диагностика и лечение расстройств, связанных с травматическим стрессом» (Острой реакции на стресс, посттравматического стрессового расстройства, стойких изменений личности после переживания катастрофы), «Оказание психологической помощи женщинам, пострадавшим от гендерного насилия во время чрезвычайных ситуаций», «Психологическая помощи детям, пережившим насилие».

Средства массовой информации.

Согласно статье 6 закона, средства массовой информации являются одним из субъектов, осуществляющих охрану и защиту от семейного насилия.

Статья 21 этого закона посвящена полномочиям средств массовой информации, финансируемых из республиканского и местного бюджетов в сфере охраны и защиты от семейного насилия.

На сегодняшний день, в целях внедрения в общественное сознание неприятие различных форм насилия, средства массовой информации отражают вопросы охраны и защиты от домашнего насилия.

Министерство внутренних дел Кыргызской Республики.

Деятельность сотрудников службы общественной безопасности одна из самых важных в деятельности органов внутренних дел (далее – ОВД). Основная задача – обеспечение общественного порядка, безопасности личности и общества, в том числе женщин и детей, предупреждать и пресекать возможные нарушения закона в пределах компетенции.

В системе ОВД межведомственное взаимодействие и предоставление скоординированной помощи по семейному насилию проводятся на основании нижеследующих нормативных правовых актов:

- Приказ МВД КР «Об утверждении инструкции о порядке взаимодействия органов социального развития, по защите детей с органами внутренних дел в сфере охраны и защиты от семейного насилия» от 25.10.2019 года №917;
- Межведомственный приказ МВД, МОиН, МЗ, МЧС, МО КР «О содействии деятельности межведомственного взаимодействия по предупреждению правонарушений среди обучающихся на 2021-2022 учебный год» от 07.09.2021 года №607.

Для повышения потенциала сотрудников в сфере охраны и защиты от семейного насилия, при поддержке ОФ «Центр исследования демократических процессов», в рамках совместной инициативы Правительства Кыргызской Республики, ООН и Европейского союза «Луч света» разработаны нижеследующие учебно-методические пособия:

- Настольная книга ИДД ОВД КР «Стандартные операционные процедуры по оказанию базовых услуг в сфере охраны правопорядка и правосудия для детей, подвергшихся насилию», рекомендовано для практического применения приказом МВД КР от 11.10.2021 года №693;

– Пособие для УУМ ОВД КР «Стандартные операционные процедуры по оказанию базовых услуг в сфере охраны правопорядка и правосудия для женщин и детей, подвергшихся насилию», рекомендовано для практического применения приказом МВД КР от 12.10.2021 года № 697.

Данные настольная книга и Пособие предназначены для сотрудников с целью внедрения международных стандартов предоставления услуг и помощи женщинам и детям, подвергшимся насилию. Книга включает основы профилактики насилия в отношении женщин и детей, особенности оказания помощи для людей с инвалидностью, а также задачи, функции и полномочия нарядов милиции и алгоритм их действий при получении информации о насилии в отношении женщин и детей.

Проведены занятия (72 раза) для сотрудников территориальных подразделений (УУМ, ИДД и Дежурная часть), которые в своей работе непосредственно сталкиваются с вопросами насилия и ранних браков, где также приняли участие представители местных самоуправлений, мэрий, судов аксакалов, лидеры женсоветов и молодежных советов.

В рамках взаимодействия с Программным офисом ОБСЕ, с 2011 года по республике функционируют Передвижные приемные милиции (далее – ППМ), основным предназначением которых является обеспечение доступа населения к органам внутренних дел, особенно в отдаленных регионах республики. В республике на данный момент функционируют 58 ППМ.

В МВД КР функционирует центр мониторинга для проведения мониторинга и анализа проводимой профилактической работы в ОВД республики, где установлены три экрана, на которых выводится информация о местонахождении ППМ, тем самым появляется возможность отслеживать и контролировать деятельность ППМ, а также получать аудио и видео информацию с нагрудных боди-камер участковых уполномоченных милиции, инспекторов по делам детей.

За 11 месяцев 2022 года количество поездок ППМ по регионам республики всего 5954, где на встречах принимали участие местные жители в количестве 17658.

Ежемесячно публикуется ведомственный аналитический отчет ОВД по фактам семейного насилия в разделе «Семейное насилие» на сайте МВД Кыргызской Республики.

За 2022 год зарегистрировано **9880** (за 2021 год *10151*) случаев семейного насилия, выдано **8725** (за 2021 год **9038**) временных охранных ордеров, из них 8295 или 95 % пострадавшие это женщины, 430 или 5 % мужчины, несовершеннолетним – 210 (264) или 2,5%, из них: мальчикам 88 (140), девочкам 122 (124).

Продлено 191 (*110*) охранных ордеров.

Министерство юстиции Кыргызской Республики.

В соответствии со статьей 14 Закона Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия», в целях реализации полномочий, определенных Кабинетом Министров Кыргызской Республики, Министерство юстиции Кыргызской Республики:

1) оказывает консультационно-правовую помощь, а также квалифицированную юридическую помощь в соответствии с требованиями законодательства о гарантированной государством юридической помощи;

2) распространяет нормативные правовые акты и иную информацию по вопросам охраны и защиты от семейного насилия;

3) взаимодействует с другими субъектами, осуществляющими охрану и защиту от семейного насилия;

4) представляет ежегодный отчет, а также информацию о своей деятельности по охране и защите от семейного насилия в уполномоченный орган; 5) размещает на своем сайте статистическую и иную информацию о деятельности органов юстиции в сфере охраны и защиты от семейного насилия.

В этой связи, в рамках указанного Закона Кыргызской Республики в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О гарантированной государством юридической помощи» от 10 августа 2022 года за № 91 при Министерстве юстиции Кыргызской

Республики действует Служба юридической помощи (далее - СЮП), которая осуществляет свои полномочия по оказанию консультационно-правовой помощи и квалифицированной юридической помощи, а также в части взаимодействия с другими субъектами, осуществляющими охрану и защиту от семейного насилия в рамках своих полномочий.

В соответствии с Положением о Службе юридической помощи при Министерстве юстиции Кыргызской Республики, утвержденной постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 7 октября 2022 года №557, СЮП оказывает содействие правовому просвещению населения, развитию правовой культуры и правосознания граждан совместно с государственными органами, органами местного самоуправления, Адвокатурой Кыргызской Республики и другими институтами гражданского общества. В целях повышения информированности о правах человека с помощью учебных программ, а также осознавая важность и значимость постоянного повышения квалификации действующих адвокатов системы гарантированной государством юридической помощи (далее – ГГЮП), непрерывного совершенствования ими своих навыков оказания квалифицированной юридической помощи по отдельным категориям дел, перед СЮП весьма актуальным стал вопрос обучения адвокатов специализированным навыкам работы по делам, в которых принимают участие женщины и дети, жертвы семейного и иного насилия.

В связи с чем, принимая во внимание актуальность проблемы семейного насилия, понимания значимость и важность обеспечения качественной юридической помощью со стороны государства уязвимых групп населения, подвергающихся семейному насилию, СЮП было принято решение повысить потенциал адвокатов системы ГГЮП путем обучения адвокатов специализированным навыкам работы по категориям дел, в которых принимают участие жертва семейного насилия.

В ходе обучения детально были рассмотрены вопросы субъектного состава и распознавания семейного насилия, реагирования на факт семейного насилия, выдачи и продления временного охрannого ордера, ведения досудебного производства, обращения в суд по делам, связанным с семейным насилием. Специализация адвокатов по защите прав и интересов, пострадавших от семейного насилия охватила практически все материально-правовые, процессуально-правовые, и самое главное, психологические аспекты взаимодействия адвоката с жертвой семейного насилия.

Разработано Руководство и видеокурс для адвокатов по предоставлению юридической помощи потерпевшим от семейного насилия. Углубленное обучение прошли порядка 20 адвокатов системы ГГЮП.

СЮП на постоянной основе проводит работу по оказанию методической и организационной поддержки Центров по оказанию консультационно-правовой помощи при территориальных подразделениях Министерства юстиции, куда ежедневно обращаются лица за помощью, в том числе женщины по семейным и иным вопросам.

В частности, для использования в работе разработаны и переданы в Центры по оказанию консультационно-правовой помощи при территориальных подразделениях Министерства юстиции пособия (земельное, семейное, наследственное право, право на социальное обеспечение), в которых содержатся актуальные вопросы по соответствующим отраслям права, с которыми чаще всего обращаются граждане, а также руководство для адвокатов по предоставлению правовой защиты жертвам семейного насилия.

Наряду с этим, СЮП проводятся разъяснительные мероприятия для субъектов СЮП по вопросам семейного насилия и взаимодействия в рамках постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики от 20 декабря 2018 года № 594 «Об утверждении Порядка взаимодействия субъектов системы гарантированной государством юридической помощи и перечня документов, подтверждающих право лица на получение квалифицированной юридической помощи».

Вместе с тем, с учетом новой редакции Закона Кыргызской Республики «О гарантированной государством юридической помощи», в список лиц, имеющих право на

гарантированную государством юридическую помощь, были включены также категории лиц пострадавших от семейного насилия, жертвы торговли людьми.

СЮП с 6 по 13 декабря провела Декаду бесплатной консультационной помощи, в рамках которой по республике по вопросам семейного насилия 83 лицам оказана консультационная помощь, из них: по Чуйской области – 2, по Ошской области – 3, по Баткенской области – 1, по Жалал-Абадской области – 39, по Нарынской области- 34.

Также, в ноябре-декабре месяце 2022 года, координаторы СЮП и адвокаты системы ГГЮП прошли обучение по выявлению семейного насилия по системе изучения и определения гендерно чувствительных действий (Gender Action Learning System (GALS), которая проводилось инициативой «Луч света», реализуемой Европейским союзом и Организацией Объединённых Наций в партнёрстве с Кабинетом Министров Кыргызской Республики. За 2022 год системой СЮП оказана консультационно-правовой помощи:

- по вопросам семейного насилия – 961;
- по вопросам, связанными с домашним насилием – 289.

Министерство образования и науки Кыргызской Республики

Проведены тренинги по профилактике насилия в школьной среде, способам работы с несовершеннолетними, ставшими жертвами насилия и жестокого обращения, были проведены в ноябре-декабре текущего года в городах Бишкек и Ош для руководителей школ, соцпедагогов и заместителей директоров по воспитательной работе, всего обучение прошли 134 сотрудника школ.

Совместно ОФ «Луч света» разработаны Гендерно-трансформативные модули. В рамках Компонента 3 «Предотвращение насилия в отношении женщин и девочек (далее – НОЖД) и пагубных практик» Инициативы «Луч света» – трехлетней страновой программы, реализуемой Европейским Союзом и Организацией Объединённых Наций в партнерстве с Кабинетом Министров Кыргызской Республики, ПРООН совместно с Общественным фондом «Образование для развития сообществ» реализовал проект «Разработка гендерно - трансформативного модуля для юридических факультетов государственных ВУЗов» с целью интеграции в учебные программы юридических факультетов концепций по правам женщин и девочек, прекращения насилия в отношении женщин и девочек, и вредных практик.

Для достижения цели проекта в качестве пилотных государственных высших учебных заведений были отобраны 3 ВУЗа: Кыргызский Государственный Юридический Университет (КГЮА); Кыргызский Национальный Университет им. Жусупа Баласагына (КНУ); Ошский Государственный Университет (ОшГУ); Академия Государственного Управления при Президенте Кыргызской Республики (АГУПКР). В целях содействия изменению ценностных установок и моделей поведения у педагогов пилотных ВУЗов, основанных на гендерном равенстве, были организованы и проведены обучающие тренинги по программе практического обучения, направленной на повышение гендерной чувствительности через инструменты системы определения гендерночувствительных действий (GALS).

В период с 30 ноября по 16 декабря 2022 года были проведены онлайн-вебинары в поддержку усилий по искоренению насилия в отношении женщин с МОН, СВА и партнерами-исследованиями демократических процессов, центрами помощи детям, пострадавшим от насилия. В вебинаре приняли участие 2000 социальных педагогов и психологов.

В школах проводились такие мероприятия, как «Истоки воспитания-семья», «16 дней без насилия», «Нет пути к насилию!» мероприятия под разными названиями проводятся заместителями директора по воспитательной работе школ, соц.мероприятие прошло с участием педагогов, представителей районной государственной администрации, управления социальной защиты, муфтиятов, отдела внутренних дел.

Для улучшения навыков родителей по воспитанию и уходу за детьми, профилактики правонарушений среди несовершеннолетних с 21 октября 2022 года по всей республике

внедрена Программа «Школа для родителей» в пилотные 274 дошкольные образовательные и 522 общеобразовательные организации (Приказ МОН от 13 мая 2022 года № 879/1). Для этого Кыргызским государственным университетом имени И. Арабаева совместно с Ошским государственным педагогическим университетом имени А. Мырсабекова разработана программа «Ата-энелер мектеби». Также рекомендована для использования в работе программа «Энелер мектеби», разработанная Г. Мадаминовым.

Обучение родителей по программе «Ата-энелер мектеби» осуществляться не менее одного раза в месяц.

В рамках 16-дневной акции по борьбе с гендерным насилием с Ассоциацией юридических клиник был проведен республиканский конкурс видеороликов среди школьников. Всего на участие было подано 233 заявки, сделано 107 видеороликов, 16 участников вышли в полуфинал, 6 детей получили награды.

5 декабря 2022 года на телеканале Ала-Тоо принято участие в выпуске о работе, проводимой в образовательных учреждениях о ходе 16 дневной акции по борьбе с гендерным насилием.

Проведены открытые внеклассные мероприятия среди учащихся общеобразовательных организаций, в педагогических колледжах и вузах Кыргызской Республики по реализации информационной кампании «16 дней против насилия», где организовано освещение на телеканалах «Ала-Тоо-24», «ОшТВ», «ЭлТР», Пятый канал, Биринчи радио, в информационных агентствах КНИА «Кабар», «Спутник».

Ежедневно, кроме субботы и воскресенья, с 11:15 до 13:30 на телеканале ОТРК «Баластан» транслировались видеоуроки по программе «Наристе» и обучающие видеоматериалы по Программе «Балалык» и видеоуроки для 1-4 классов.

Проведены семинары для 102 учителей по освоению методики Форум театра (24 учителя из Баткенской, 22 учителя из Чуйской, 14 учителей из Нарынской, 12 учителей из Таласской, 16 учителей из Ошской, 14 учителей из Джалалабадской областей), проведены семинары для 102 учителей по конфликтологии и медиации (24 учителя из Баткенской, 22 учителя из Чуйской, 14 учителей из Нарынской, 12 учителей из Таласской, 16 учителей из Ошской, 14 учителей из Джалалабадской областей). Проведены 7 семинаров, на которых участвовало по два учителя и по пять учеников из каждой из 249 школ, в которых работают драматические клубы. Проведены четыре программы для Баткенских и Чуйских школ, две программы для Нарынских, Таласских, Ошских и Джалалабадских школ. Программы малых грантов способствовали созданию драматических клубов в школах; оказали поддержку театральным турам, когда школьные драматические кружки выезжали в соседние сообщества со своими представлениями; организовывали тренинги по методологии детские театральные кружки, показывали представления для других школ и создавали на их базе новые драматические клубы в других сообществах. Школьные драматические клубы в настоящее время хорошо известны в своих районах, их приглашают на общественные мероприятия в свое сообщество и мероприятия районного уровня, о них пишут в газетах и показывают по ТВ.

Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики

В соответствии с п. 1 ст. 11 до 1 апреля каждого года Омбудсмен (Акыйкатчы) представляет Жогорку Кенешу Кыргызской Республики годовой доклад за период с 1 января по 31 декабря предыдущего года о соблюдении прав и свобод человека и гражданина, в том числе женщин и детей в Кыргызской Республике органами государственной власти, органами местного самоуправления, объединениями граждан, предприятиями, учреждениями, организациями независимо от форм собственности и их должностными лицами, которые нарушали своими действиями (бездействием) права и свободы человека и гражданина, и о выявленных недостатках в законодательстве о защите прав и свобод человека и гражданина, а в соответствии с п. 7 ст. 11 при необходимости Омбудсмен (Акыйкатчы) может представить Жогорку Кенешу Кыргызской Республики

специальный доклад (доклады) по отдельным вопросам соблюдения в Кыргызской Республике прав и свобод человека и гражданина.

С Ежегодными Докладами Омбудсмана (Акыйкатчы) Кыргызской Республики можете ознакомиться на официальном сайте Омбудсмана (Акыйкатчы) Кыргызской Республики.

Мэрия города Бишкек.

В целях усиления взаимодействия и координации по предотвращению жестокого обращения и насилия в отношении детей, в 4-х районах города Бишкек созданы штабы по предотвращению жестокого обращения и насилия в отношении детей возглавляемые главами муниципальных администраций (Свердловский район - №2-р от 11.02.2019 г.; Октябрьский район - №3-р от 18.01.2019 г.; Первомайский район - №5-б от 11.01.2019 г., Ленинский район - №3-р от 21.02.2019 г.).

В городе Бишкек проводится мониторинг и анализ детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей из семей лиц с ограниченными возможностями здоровья, детей из малоимущих семей. Так за 2022 год в ходе подворового обхода было обследовано 1524 семей, выявлено 866 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, из них 444 детей из семей мигрантов. Все дети поставлены на учет в районные управления социального развития мэрии города Бишкек, на данные семьи составлены планы индивидуальной работы с семьей.

В целях предоставления социального сопровождения детей, пострадавших от насилия и жестокого обращения, в городе функционирует Центр помощи детям, пострадавшим от насилия и жестокого обращения.

Для оказания социально-правовых услуг для женщин, пострадавших от семейного насилия, 1.03.2021 года за № 1 пк постановлением коллегии мэрии города Бишкек было принято решение о внедрении на местном уровне услуг для женщин с детьми, пострадавших от семейного насилия. Первое в Республике и единственное в городе Бишкек муниципальное учреждение «Центр помощи женщинам с детьми, пострадавших от семейного насилия – Аялзат» рассчитанное на 50 мест.

Основными целями и задачами центра является предоставление временного убежища женщинам с детьми пострадавшим от семейного насилия оказание помощи в реализации законных прав и интересов, содействие в улучшении их социально-психологического и материального положения и защиты прав и интересов в судебных разбирательствах.

Мэрией города Бишкек осуществляется ежегодная поддержка кризисных неправительственных центров, оказывающих услуги лицам, пострадавшим от семейного насилия и находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе предоставляются ежедневно услуги для 45 женщин с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации на базе общественного фонда «Центр Милосердия. За счет средств местного бюджета «Центру Милосердия» за 2022 год выделены средства на коммунальные услуги в размере 503,1 тыс. сомов.

Муниципалитетом города Бишкек оказывается помощь ОО КЦ «Сезим» по оплате коммунальных услуг, на что в городском бюджете на 2022 год предусмотрено 73,9 млн. сомов. В свою очередь центр предоставляет женщинам, пострадавшим от насилия убежище, психологическую и юридическую помощь.

В целях повышения потенциала сотрудников субъектов в сфере выявления и реагирования и предоставления услуг и помощи пострадавшим от семейного насилия, проведены обучения для представителей субъектов муниципалитета по вопросам охраны и защиты от насилия

На территории города на постоянной основе проводится информационно-просветительская деятельность по вопросам охраны и защиты от семейного насилия. В городе Бишкек мэрией был утвержден План мероприятий по реализации кампании «16 дней активизма против гендерного насилия» с 25 ноября по 10 декабря 2022 года.

Мэрия города Ош.

При мэрии города Ош создан Межведомственный Координационный совет по профилактике жестокого обращения с детьми и насилия в семье. Разработан план действий на 2022-2024 годы и алгоритм взаимного сотрудничества по предотвращению жестокого обращения с детьми и семейного насилия, попыток суицида.

17 августа 2022 года в Ошской мэрии состоялось совещание по вопросам реализации Закона Кыргызской Республики от 27 апреля 2017 года № 63 «Об охране и защите от семейного насилия» и по профилактике жестокого обращения с детьми и домашнего насилия в рамках межведомственного взаимодействия, в целях тесной совместной работы по предотвращению насилия и суицидальных попыток, активизации и усилению профилактической деятельности руководители городских районных и сельских управлений, отделов внутренних дел, труда, социальной защиты и миграции, руководители учреждений образования, сотрудники инспекции по работе с несовершеннолетними обязались вести активную работу в соответствии со всеми требованиями и нормами законодательства и взять под контроль.

Для предотвращения насилия в отношении женщин и детей в городе Ош, и оказания помощи пострадавшим, работают такие учреждения как, «Центр помощи семье и детям» при мэрии города Ош, кризисные центры «Ак журек», «Аруулан», и общественные организации «DIA» и «Ensan Diamond».

Также во всех высших и средних учебных заведениях, Ошского городского управления внутренних дел, управлениях труда, соцобеспечения и миграции, образования, городских райотделов были проведены мероприятия в рамках 16-ти дневной акции против гендерного насилия в соответствии с плана действий.

Согласно положениям Национальной программы развития на 2021-2026 годы, каждый гражданин должен быть защищен от любого насилия, злоупотреблений, дискриминации и произвола.

Как сказано в сообщении мэрии города Ош, она будет работать в этом направлении совместно со всеми государственными и муниципальными учреждениями, средствами массовой информации, общественными организациями, кризисными центрами и широкой общественностью.

Чуйская область.

Информация об исполнении закона Кыргызской Республики от 27 апреля 2017 года № 63 «Об охране и защите от семейного насилия», Постановления Кыргызской Республики от 1 августа 2019 года № 390 «О порядке осуществления охраны и защиты от семейного насилия» за 12 месяцев 2022 года.

На сегодняшний день по Чуйской области функционируют 306 общеобразовательных учреждений, 260 дошкольных образовательных учреждений, 22 детских учреждений интернатного типа, охвачено более 337 796 несовершеннолетних детей.

В соответствии совместным планам между РОВД, РОО и РУТСОМ на 2022-2023 учебный год, с начало учебного года в школах проводятся ряд мероприятий по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних:

- в школах разработан план мероприятий, способствующих по устранению правонарушений и преступлений учащимися школ, пресечению фактов вымогательства и насилия среди учащихся;

В школах социальными педагогами осуществляется социальное сопровождение учащихся, проводятся консультации с родителями и соответственно поддержка детей со стороны местных органов самоуправления и с привлечением спонсоров. В школах организуется поддержка путем сбора гуманитарной помощи в виде одежды, обуви, учебных принадлежностей. Такие мероприятия проводятся без ущемления прав и достоинств семьи.

В районах и в г.Токмок Чуйской области проведены следующие семинары:

- «Выявление и социальное сопровождение семей и детей, находящихся в ТЖС»;

- В мае месяце в ВСОШ № 2 «Предотвращение насилия в социально- уязвимых группах».

Во исполнения Постановления Правительства Кыргызской Республики от 22 июня 2015 года №391 «О порядке выявления детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации», ежемесячно проводятся подворовые обходы сотрудниками местных территориальных управлений, совместно с сотрудниками районных управлений труда, социального обеспечения и миграции, сотрудниками РОВД и сотрудниками местных территориальных управлений.

По Чуйской области раннее выявление семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и оказании эффективной комплексной помощи семье и детям, объединяет усилия государственных территориальных органов и органов местного самоуправления с усилением межведомственного взаимодействия по выявлению и социальному сопровождению семей и детей находящихся в трудной жизненной ситуации.

Нарынская область.

Информация об исполнении закона Кыргызской Республики от 27 апреля 2017 года № 63 «Об охране и защите от семейного насилия», Постановления Кыргызской Республики от 1 августа 2019 года № 390 «О порядке осуществления охраны и защиты от семейного насилия» за 12 месяцев 2022 года по Нарынской области.

В целях выявления опасной ситуации в семье и по отношению к детям работают мобильные группы по предупреждению насилия в семье и среди несовершеннолетних, организуются обходы домов, проводится информирование населения. При обходе домов были созданы и реализованы планы личной защиты детей, планы работы с семьями и проведено мониторинг к условиям жизни сирот, полу сирот, детей из неполной семьи, детей прекративших обучение в средних школах, детей без документов и детей ограниченными возможностями здоровья.

Социальные работники всех районов и города Нарын прошли специальные обучения, «Предотвращение жестокое обращение и насилие в отношении детей и женщин, по вопросам об охране и защите от семейного насилия и его уголовной ответственности». Все информации размещены на информационных стендах и обновлены во всех сельских учреждениях, районных государственных администрациях и учреждениях города.

Нарынским межрайонным отделом труда, социальной защиты и миграции организовано и проведено 11 тренингов на местном уровне по охране и защите от домашнего насилия.

В районах области пострадавшим от семейного насилия, оказание квалифицированной психологической и моральной помощи членам семьи в сложных жизненных ситуациях на базе управлениях труда, социального обеспечения и миграции начали действия по открытию штата кыргызско язычных, квалифицированных психологов и поручены местным государственным администрациям и мэрию города Нарын.

Также, согласно постановлению по охране и защите от семейного насилия Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики, для лиц совершивших семейное насилие по изменению насильственного поведения для лиц, совершивших семейное насилие разработана типовая программа, но для работы по всей Нарынской области отсутствуют инструктора, в связи с этим направлен письмо, в письме просили подготовить инструкторов. 4 апреля, 26 августа и 10 ноября 2022 года в аппарате полномочного представителя Правительства КР по Нарынской области на заседании областного штаба рассмотрены вопросы по профилактике жестокого обращения с несовершеннолетними, выездного мониторинга на местах и контроля.

Всего в регионе 65 комитетов, в которых 694 члена работают в направлении предотвращения и защиты от домашнего насилия.

В городе Нарын проведено 13 рейдов с целью предупреждения различных правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних, выявления и предупреждения несовершеннолетних, находящихся в ночное время без сопровождения родителей или лиц, их заменяющих.

Иссык-Кульская область.

17-18 ноября 2022 года в представительстве организована стратегическая сессия по разработке межведомственной программы «Поддержка семьи и защита детей». Сопровождения прошла два дня, приняли участие главы районных государственных администраций - заместители акимов по социальным вопросам, заместители мэров по социальным вопросам, районные и городские отделы образования, начальники районных и городских отделов внутренних дел, инспекторы по работе с подростками, работники районных и городских социальных управлений и отделов.

По итогам заседания в рамках Постановления Правительства КР от 14 августа 2017 года № 479 «О Программе поддержки семьи и защиты детей на 2018-2028 годы» разработан план мероприятий по поддержке семьи и защите детей на 2022-2025 гг. на его основе разработан и реализуется план мероприятий по поддержке семьи и защите детей.

По данным Иссык-Кульского областного управления внутренних дел, всего выдано 650 охранных ордеров, что на 4 случая больше, чем в прошлом году.

Тесное сотрудничество с районными и городскими учебными заведениями направлено на профилактику гендерного насилия и повышение активности молодежи.

Юридический экзамен организован Клинической ассоциацией Кыргызстана совместно с Министерством образования и науки КР в рамках проекта USAID «Источник права». Видеофильмы общеобразовательных школ имени Т.Асанбаева, К.Токоева, Б.Мамытова, Кызыл-Кия, М.Калиева, А.Рақымова, М.Жусупова Ж, Алышбаева и А.Истамбекова готовятся и размещаются на сайте YouTube .

Для предотвращения насилия открыты ящики доверия, сотрудничают учреждения здравоохранения, городская и районная милиция, городские и районные библиотеки, дома культуры.

Жалал-Абадская область.

Согласно протокольному поручению №18-19 заместителя Председателя Кабинета Министров КР Э.Байсалова от 23 ноября 2022 года, в 2022 году в районах и городах Джалал-Абадской области созданы комитеты по охране и защите от домашнего насилия, проведены разъяснительные работы среди населения, детей, оставшихся без попечения родителей, детей из семей, находящихся на внутренних и внешней миграции, проводились совместные работы с социальными работниками и комитетами по охране и защите детей, оставшихся без присмотра от домашнего насилия в районах и городе.

В ноябре 2022 года в районах, городах пройдут шествия и флешмобы под лозунгом «Мы против насилия», по охране и защите от домашнего насилия, по ранним бракам, правам девушек и женщин, в том числе по охране и защите от бытового насилия. На основе плана мероприятий проведены беседы и круглые столы с районным и городским ОВД, участковым комитетом, депутатами местных кенешей, старейшинами, имамами, женсоветами и молодыми местными активистами.

По случаю проведения «16-дневной акции против гендерного насилия» в районах и городах Джалал-Абадской области, в том числе в профессиональных колледжах по профилактике и защите от домашнего насилия, в актовом зале районных государственных администраций студенты устроили театрализованное представление среди учащихся и их творчество.

В районах и городах часто проводятся рейды, поквартирные семинары и другие мероприятия по профилактике и защите от домашнего насилия.

Ошская область.

24 ноября 2022 года Аппарат полномочного представителя Президента Кыргызской Республики в Ошской области «По предупреждению и ликвидации насилия в отношении женщин и девочек в Ошской области» «Коркпо! Токтот! Жаша!» был разработан 16-дневный план мероприятий, согласно которому районные государственные администрации организовали мероприятия и местные акции.

Кроме того, на основании Плана совместных действий райгосадминистраций, органов внутренних дел, по предупреждению и противодействию насилию в отношении несовершеннолетних, женщин, сотрудников РИИБ, органов здравоохранения, труда, социальной защиты и миграции, местных самоуправления с участием соответствующих работников административных органов, проведены информационно-просветительские мероприятия в направлении профилактики насилия в отношении детей и женщин в общеобразовательных учреждениях, среди населения.

В общеобразовательных учреждениях писали сочинения на тему «Моя семья против насилия», «Все формы насилия против души» и обсуждались.

Кроме того, совместно с общественным фондом «ДИА» организована прогулка «Счастливые мгновения моей семьи» с участием граждан старше 18 лет, организован фотоконкурс, победителям конкурса вручены ценные подарки, а также была организована сессия вопросов и ответов с участниками и психологами.

В Кара-Кульджинском районе прошел семинар на тему «Возможности государства в защите детей и семей, подвергшихся насилию и жестокому обращению» с участием сотрудников правоохранительных органов, государственных и муниципальных служащих, директоров школ, трудового коллектива и учащиеся профессионального учебного заведения №29.

В ходе семинара сотрудники ОВД провели мастер-класс на тему «Услуги органов внутренних дел по комплексной защите малолетней девочки-подростка, подвергшейся насилию, и действия сотрудников, приглашенных к сотрудничеству», в целях предотвращения насилия были сделаны фотографии, написаны рефераты, видеофрагменты были показаны районной кинодирекцией.

Проводится комплексное сотрудничество с районными и городскими учебными заведениями, учреждениями здравоохранения, городскими и районными отделами милиции, городскими, районными и межрайонными управлениями труда, социального обеспечения и миграции, городскими и районными библиотеками и домами культуры.

Баткенская область.

25 октября 2017 года издан приказ уполномоченного по Баткенской области №13-8/384 о реализации «Программы поддержки семьи и защиты детей на 2018-2028 годы», рабочая группа и план мероприятий были утверждены и направлены в учреждения города для реализации.

По Постановлению Кабинета Министров Кыргызской Республики от 16 сентября 2022 года № 513 «О Национальной стратегии Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2030 года и Национальном плане действий Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства на 2022 - 2024 годы» даны поручения и принято на исполнение.

В районах, городах и сёлах Баткенской области сформированы местные комитеты по охране и защите от семейного насилия, и на сегодняшний день работает 31 комитет.

16 июля 2022 года Общественный фонд «Активные граждане» организовал тренинг на тему «Улучшение доступа к услугам для жертв гендерного насилия/домашнего насилия в Баткенской области», приняли в нем участие 20 человек, потенциальные члены местного комитета, работники айыл окмоту, депутаты местного кенеша и активисты. Цель тренинга – ознакомление с законодательством Кыргызской Республики о профилактике домашнего насилия.

Участники были ознакомлены с инструментом GALS, чтобы лучше понять влияние домашнего насилия на женщин и мужчин. Обсудили Закон Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия», получили подробную информацию о создании местного комитета по защите от домашнего насилия и приступили к созданию комитетов.

Так же провели тренинг 17 июля 2022 года в зале государственной администрации Кадамжайского района с участием соответствующих специалистов г. Айдаркен, айыльных аймаков Марказ, Майдан, Чаувай, Ак-Турпак, Советское, Орозбекова, Халмиона, Котормо, Үч-Коргон.

В целях предотвращения домашнего насилия тесно сотрудничает с управлениями труда, социального обеспечения и миграции, органами внутренних дел, Баткенским областным медиационным центром, управлениями образования.

Для проведения информированных мероприятий населения на тему «Безопасность детей и ответственность родителей», объявления в СМИ, для разработки и размещения на центральных улицах районов и городов информационные баннеры на тему «Безопасность детей и ответственность родителей» разработан план мероприятий и соответствующим руководителям даны поручения.

В учебных заведениях организованы «Школа матерей». В «Школе матерей» обсуждают ошибки в правильном понимании детей, учете их интересов, проведены обучения ненасильственному поведению по отношению к детям, с целью повышения интереса детей к школе и урокам с помощью матерей, обеспечения необходимых условий для воспитания детей в семье, Принимаются меры для пробуждения интересов и ответственности матерей в воспитании детей. В результате такой деятельности дети чувствуют себя личностями, учатся свободно высказывать свои мысли, учатся защищать свои права.

Детям, пострадавшим от жестокости (насилия), при регистрации оказывается бесплатная медицинская помощь.

С целью проведения информационной работы среди населения по вопросам защиты детей и укрепления института семьи регулярно готовились и выходили в эфир на Баткенском телеканале специальные сюжеты, специальные репортажи, авторские передачи, тематические интервью и тематические материалы. В программе «Правовой совет» подготовлен специальный репортаж о правах женщин и детей.

На основании Приказа № 678 МЗ КР от 8 июня 2022 года в целях поддержки детей, 35 детей из малообеспеченных семей Баткенского района были направлены в реабилитационный центр «Алтын Балалык» г.Чолпон-Ата Иссык-Кульской области.

Также 20 детей-сирот, дети погибших в приграничном конфликте, чьи дома сгорели, и дети из семей, живущих в тяжелых бытовых условиях на границе, были направлены в летний оздоровительный лагерь на Иссык-Куле благотворительным фондом «Елим барсынбы».

Таласская область.

Кабинета Министров Кыргызской Республики от 16 сентября 2022 года «Национальная стратегия Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2030 года» и в целях реализации Постановления № 513 о Национальном плане действий на 2022-2024 годы по достижению гендерного равенства Кыргызской Республики принят приказ полномочного представителя Президента Кыргызской Республики в Таласской области от 5 октября 2022 года № 2806 и направлен в районные государственные администрации и Таласскую городскую администрацию для исполнения 5 октября 2022 года письмом № 19/ 2974.

По информации, предоставленной областными управлениями внутренних дел и Таласским областным управлением внутренних дел, в 2022 году в области были выданы временные охранные ордера 263 гражданам, по сравнению с прошлым годом домашнее насилие увеличилось на 8 случаев.

Руководители общественного фонда «Аялзат» и кризисного центра «Маана» в Таласской области З.Саадабеков провели тренинги и семинары по охране и защите от домашнего насилия в Таласской области.

Ведущий специалист отдела социального развития полномочного представительства Президента Кыргызской Республики в Таласской области принял участие в реализации рекомендаций и замечаний пятого доклада Комитета ООН по ликвидации всех форм Кыргызской Республики дискриминации в отношении женщин. (13-15 октября, Калмак Ашуу, поселок Кемин).

19-20 декабря 2022 года при спонсорской поддержке USAID 7 человек из районных комитетов Таласской области приняли участие в семинаре «Планирование работы местных комитетов по защите от домашнего насилия».

Другие субъекты, осуществляющие профилактику и защиту от семейного насилия, а именно мероприятия, проводимые по предупреждению бытового насилия, проблемы граждан, подвергшихся семейному насилию, отражаются через средства массовой информации.

Местные государственные администрации и органы местного самоуправления.

Согласно Закона Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия» обеспечивают и координируют согласованную деятельность государственных территориальных подразделений министерств, государственных комитетов, административных ведомств и иных государственных органов во взаимодействии с органами местного самоуправления и осуществляют государственный контроль за их деятельностью по делегированным функциям и полномочиям в сфере охраны и защиты от семейного насилия.

Местные государственные администрации проводят работу по охране и защите от семейного насилия согласно утвержденным планам.

На местах, в каждом айыл окмоту и мэриях городов созданы местные комитеты по охране и защите от семейного насилия. Комитетами ведется активная работа по предотвращению семейного насилия и насилия в отношении детей. На территории айылных

аймаков постоянно проводят консультации неблагополучным семьям и детям, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Всего функционируют 430 местных комитетов.

В целях выявления и профилактики семейного насилия, на постоянной основе проводятся подворовые обходы, разъяснительные работы среди населения, профессиональные беседы и консультации совместно с социальными педагогами школ, инспекторами ИДД, участковыми РОВД, РГУТСП.

Проводятся информационные кампании – на местах и в общеобразовательных организациях имеются информационные стенды о семейном насилии и жестоком обращении с детьми, размещают видео ролики в интернет ресурсы и на телевидении. Периодически проводятся круглые столы, тренинги, повышение квалификации сотрудников.

Поступившие обращения граждан фиксируются в журнал регистрации, и оказывается необходимая квалифицированная помощь пострадавшим.